

云南省住房和城乡建设厅

云南省住房和城乡建设厅关于 印发脱贫攻坚农村危房改造问题整改 大排查调研指导督战工作方案的通知

各州（市）住房和城乡建设局，厅机关相关处室，厅属相关单位：

按照2020年1月9日住房城乡建设部召开的全国村镇建设工作座谈会和1月11日召开的省扶贫开发领导小组第十五次全体（扩大）会议精神，省住房城乡建设厅负责牵头督战脱贫攻坚“住房安全有保障”工作。为抓好抓实脱贫攻坚农村危房改造各项工作，全面核查脱贫攻坚中农村危房改造问题整改落实情况，确保“两不愁三保障”中“住房安全有保障”工作落到实处，省住房城乡建设厅制定了《脱贫攻坚农村危房改造问题整改大排查调研指导督战工作方案》。现印发你们，请抓好落实，共同做好脱贫攻坚农村危房改造工作。

云南省住房和城乡建设厅

2020年1月20日

脱贫攻坚农村危房改造问题整改 大排查调研指导督战工作方案

按照 2020 年 1 月 9 日住房城乡建设部召开的全国村镇建设工作座谈会和 1 月 11 日省扶贫开发领导小组第十五次全体（扩大）会议精神，省住房城乡建设厅负责牵头督战“住房安全有保障”工作。为做好脱贫攻坚农村危房改造工作，全面排查 4 类重点对象住房安全等级认定、信息系统录入情况，并督促指导整改现阶段存在的问题，确保“两不愁三保障”中“住房安全有保障”工作落到实处，达到贫困农户“危房不住人、住人无危房”的要求，制定本方案。

一、时间

2020 年 2 月至 6 月，原则上每月开展一次调研督战，每次一周左右。第一次调研督战时间为 2 月 2 日至 2 月 9 日，其余月份时间另行通知。

二、范围

（一）15 个省级定点挂牌督战县。昭通市：镇雄县、彝良县、昭阳区、永善县、巧家县；曲靖市：宣威市、会泽县；红河州：元阳县；文山州：丘北县、广南县；普洱市：澜沧县；丽江市：宁蒗县；怒江州：兰坪县、福贡县、泸水市。

（二）每月抽取 5 个贫困退出县，2020 年 2 月抽取的 5 个县为：隆阳区、红河县、江城县、剑川县、维西县。

（三）每月抽取 5 个非贫困县，2020 年 2 月抽取的 5 个县

为：安宁市、宜良县、陆良县、通海县、易门县。

三、工作内容

（一）按照《云南省住房和城乡建设厅 云南省人民政府扶贫开发办公室关于开展建档立卡户住房安全有保障排查和非贫困县4类重点对象农村危房改造查缺补漏工作的通知》（云建村〔2020〕12号）要求，核查针对建档立卡户“拉网式”全覆盖逐户开展房屋安全等级认定“住房安全有保障”工作进展情况，分析研判2月底是否能按省住房和城乡建设厅要求完成逐户实地核查工作。

（二）核查4类重点对象房屋安全等级认定情况。认真核查建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员和贫困残疾人家庭4类重点对象房屋安全等级认定是否精准，是否按照要求填写房屋安全等级认定表。

（三）核查4类重点对象“房屋安全等级认定牌”及非4类重点对象中不符合政策扶持范围的5类人员危房“不属于农危改政策扶持户”标识牌贴挂工作及规范贴挂完善整改落实情况。认真排查安全住房和已改造达到安全标准房屋的安全认定牌贴挂情况，其余房屋与脱贫攻坚农村危房改造工作同步推进，认定为A、B级的标识为安全住房，C、D级的标识为危房，总数锁定并逐户标识。

（四）具体核查工作内容：1.4类重点对象特别是建档立卡户危房改造情况；2.建档立卡贫困户（包括已脱贫和未脱贫户）有无住危房的情况；3.竣工验收、贴挂“两牌”和资金兑付情况；

4.“建新拆危”完成情况；5.是否有漏改的4类重点对象危房；6.改造的房屋是否达到入住条件，实际入住情况；7.危改贫困户是否有因建房而过高负债，是否有加重致贫或返贫风险；8.所有建档立卡户住房安全信息是否按要求开始录入住房和城乡建设部农危改信息检索系统；9.农户对危房改造是否满意等；10.核查截至目前是否还有其他影响脱贫退出的危房问题。

（五）进村入户开展排查工作，填报县级核查表（附件2）及一户一表（附件3），提醒乡镇村组和农户搞好环境卫生。工作组实地排查发现的问题，汇总形成问题清单反馈县人民政府及州（市）住房和城乡建设局，若有突出问题发整改通知，并督促抓紧整改落实。

四、工作方式

省住房城乡建设厅从施工、设计、监理、检测等单位，组织60余人的工作队伍，分为8个组开展工作，同时从厅机关及下属事业单位抽调16名干部担任工作组的组长或副组长，带队开展工作。每个工作组负责约3个县，分组人员名单及核查县见附件1。

五、工作要求

（一）工作组实行组长负责制，统筹各小组对部分贫困县、非贫困县开展实地核查督战，过程中要确保核查工作的随机性和真实性。

（二）核查乡镇由各工作组随机抽取，要求每个县至少核查2个乡镇（尽量抽取1个贫困乡镇，1个非贫困乡镇），每个

乡镇至少核查 2 个村委会，每个村委会核查不少于 7 户农户，其中建档立卡户 3 户，其他 3 类重点对象户 2 户、非 4 类重点对象无力改造危房户 2 户。建档立卡户和其他 3 类重点对象核查名单从住房城乡建设部脱贫攻坚农村危房改造三年行动信息系统中随机抽取（抽取农户信息联系人雷连皓，454761585@qq.com，19969212595）。存在问题突出的地方可适当增加核查户数，并现场填写实地核查一户一表（附件 3）。同时，工作中要兼顾排查各村现存危房，须查明原因，查看有无“不属于农危改政策扶持户”危房标识牌，并填写现存危房相关情况登记表（附件 4）。被核查的农房每户应至少拍摄 3 张以上照片，并做好有关信息备注。

（三）各工作组要在工作结束后第 2 天提供各县的工作报告，报告包括以下内容：农村危房改造总体情况，建档立卡户住房安全有保障落实情况及信息系统录入情况，影响脱贫攻坚存在问题及原因、整改时限，之前发现问题的整改情况，工作建议等。

（四）工作组在工作期间严格执行中央八项规定精神，不增加基层负担，按规定缴纳伙食费，遵守纪律，禁止饮酒，注意出行安全。

六、问题整改

工作组指导各地对实地排查、明察暗访及各级各部门督查检查发现的问题要举一反三，立行立改。对影响脱贫攻坚的问题要对整改情况跟踪问效，确保老问题“清零”销号，对新发

现的问题，应于5月底前全部完成整改。

七、相关负责人

调研督战工作牵头负责人：省住房城乡建设厅副厅长赵志勇、督查专员柳明林；具体负责及联络人：省住房城乡建设厅村镇建设处副处长白庆武（电话：13577007315）、副处长李斌（电话：15587097776）；技术总负责人：陶忠（昆明理工大学教授，电话：13888932718）、李江（云南省城乡规划设计院标准院院长，电话：13095364690）。

- 附件：1.实地核查分组名单
2.县级核查表
3.实地核查一户一表
4.现存危房情况登记表

附件 1

实地核查分组名单

序号	片区及 片区组长	涉及州市	25 个县（市、区）	工作组长	副组长	排查组员	州市联络员 员电话
1	第一片区 柳明林 (厅督察专 员)	昭通市	巧家县 (省级督战县) 永善县 (省级督战县) 彝良县 (省级督战县) 镇雄县 (省级督战县)	黄仕清 13708716736 胡会明 13987676316	曾云胜 13529176176	6 人	昭通: 黄太勇 13887088883
2		曲靖市	宣威市 (省级督战县) 会泽县 (省级督战县) 陆良县 (非贫困县)	邹立志 13888233666	高原 18788488652	5 人	曲靖: 黎加友 13988981963
3	第二片区 白庆武 (村镇处副 处长)	红河州 玉溪市	元阳县 (省级督战县) 红河县 (2019 年退出贫困县) 通海县 (非贫困县)	颜林 13888531681 马军 13708437922	周工皓 13508808979 杨佳祥 18108837072	6 人	红河: 王朝清 13769488176 玉溪: 吴灵通 13577788765
4		文山州 保山市	丘北县 (省级督战县) 广南县 (省级督战县) 隆阳区 (2019 年退出贫困县)	蔡明忠 13888714777	朱迪 13888703021	5 人	文山: 刘永飞 13887858234 保山: 李森林 13987506099
5		普洱市 昭通市	澜沧县 (省级督战县) 江城县 (2019 年退出贫困县) 昭阳区 (省级督战县)	白庆武 13577007315	王星朝 18987692672	5 人	普洱: 李宜健 13769965237 昭通: 黄太勇 13887088883
6		怒江州	福贡县 (省级督战县) 兰坪县 (省级督战县) 泸水市 (省级督战县)	杨云祥 13708437917	程谷 13769168341	6 人	怒江: 郝四军 18408860095

7	第三片区 李斌（村镇 处副处长）	丽江市 大理州 迪庆州	宁蒗县（省级督战县） 剑川县（2019年退出贫困县） 维西县（2019年退出贫困县）	毛俊松 13608850708	曾党珠 13508710723 杨尊庆 13888272406	6人	丽江：和建南 13988889956 大理：杨鑫铨 13987228315 迪庆：杨国锋 13988779107
8	昆明市 玉溪市	安宁市（非贫困县） 宜良县（非贫困县） 易门县（非贫困县）	李斌 15587097776	金红娜 13708880105	5人	昆明：李俊杰 13888187832 玉溪：吴灵通 13577788765	

注：1. 本次核查技术总负责人陶忠，昆明理工大学（教授），13888932718；李江，云南省城乡规划设计院标准院长（正高级工程师），13095364690。

2. 村镇建设处工作人员联系方式：白庆武，13577007315；李斌，15587097776；傅中见，13987660793；曾云胜，13529176176；周工皓，13508808979；和兴，13618860444；王岳，13518715211。

附件 2

县级核查表

序号	核查内容	核查情况			备注
1	脱贫攻坚农村危房改造情况	脱贫攻坚农村危房改造总存量____户	实际完成改造数量____户，其中加固改造____户，拆除重建____户，兜底帮建____户。	加固改造户均补助标准____万元；拆除重建均补助标准____万元；兜底帮建户均补助标准____万元。	
2		其中，4类重点对象危房存量____户（建档立卡卡户危房存量____户）	实际完成改造数量____户（建档立卡户实际完成改造数量____户）	未完成数量____户（建档立卡卡户未完成数量____户）	
3		其中，非4类重点无力改造危房屋存量____户	实际完成改造数量____户	未完成数量____户	总存量为几类危房合计。
4		其中，已享受补助再次成为危房的4类重点对象危房屋存量____户	实际完成改造数量____户	未完成数量____户	
5		其中，已脱贫但未解决房屋“安全稳固避风雨”存量____户	实际完成改造数量____户	未完成数量____户	
6	是否还有漏评、漏改或改造后房屋达不到“安全稳固避风雨”基本要求，会影响脱贫攻坚退出情况	是（ ），否（ ）	涉及____个乡镇、____个行政村，共计有____户；预计在____时间前完成改造。		
7	农危改农户补助资金兑付情况	是否全部完成对应资金兑付：是（ ），否（ ）。	还未完成兑付的农户，涉及____个乡镇、____个行政村，共计有____户；预计在____时间前完成兑付。		

8	农户举债情况	是否存在拆除重建农户大量举债建房或因建房导致返贫、致贫问题：是（ ），否（ ）。	涉及____个乡镇、____个行政村，共计有____户。 如何解决：	
9	改造管理情况	县级、乡镇是否组织全覆盖验收：是（ ），否（ ）。	未完成验收工作涉及____个乡镇、____个行政村，共计有____户。 预计在____时间前完成验收。	
10	贴挂牌情况	实施危房改造房屋贴挂牌房屋安全认定牌 不符合政策扶持范围的5类人员危房贴挂“不属于农危改政策扶持户”的标识牌	贴挂牌房屋安全认定牌 ____张 贴挂“不属于农危改政策扶持户”标识牌 ____张	否（ ） 否（ ）
11	一户一方案情况	是否制定“一户一方案”：是（ ），否（ ）。	是否按照“一户一方案”实施改造是（ ），否（ ）。	
12	建新拆旧情况	是否严格执行“建新拆危”		是（ ），否（ ）。
13	系统录入情况	应录入系统建档立卡户住房安全情况	户，已经录入 户，预计 户，完成录入工作，补全农户档案信息。	
14	县自查情况			
15	总体评价			

注：除“__”填写相关数据外，在“（ ）”内打“√”。

排查对象：_____ 排查时间：_____

附件 3

实地核查一户一表

县(区): _____ 乡镇: _____ 村组: _____ 核查情况: 随机抽取户()、系统抽取核查户()

序号	危房类型	检查项目	检查结论	备注
1	农户家庭基本情况	农户姓名: _____; 身份证号码: _____ 家庭常住人口: _____人。 贫困对象危房类型: 4类重点对象危房户() 非4类重点对象无力改造危房户() 已享受补助再次成为危房4类重点对象危房户() 已脱贫但房屋未达到“安全稳固遮风避雨”基本要求农户() 其他影响脱贫攻坚退出的危房农户()。		
2	已改造房屋核查情况	经住建部门认定房屋危险等级: C级(); D级(); 兜底帮建(); 改造方式: 修缮加固(); 拆除重建(); 政府兜底帮建(含房屋置换等)()。 改造农户纳入补助的年度: _____年; 政府(拟)安排补助资金: _____万元; 补助资金是否已经兑付农户(或兑付施工队): 是()、否(); 改造农户是否已经竣工验收: 是()、否()。	是() 否() 是() 否() 是() 否() 是() 否() 是() 否()	是() 否() 是() 否() 是() 否() 是() 否() 是() 否()

____市____乡镇____村组现存危房情况登记表

第____工作组 身份证号: _____ 入户时间: _____

姓名:	身份证号: _____				
农户贫困类型:	1. 建档立卡贫困户 ()、农村分散供养特困人员 ()、低保户 ()、贫困残疾人家庭 () ; 2. 非 4 类重点对象无力改造危房户 ()、已享受过补助再次成为危房的 4 类重点对象户 () ; 3. 其他不影响脱贫攻坚的危房户 ()。				
工作组实地评判房屋危险等级	C 级 ()、D 级 ()	该危房是否为主要居住用房	是 () 否 ()	该农户是否有其他安全住房	是 () 否 ()
4 类重点对象危房	经当地住建部门认定为危房并纳入年度计划准备实施	是 ()、否 ()		具体开工时间	计划于____年____月实施
	经当地住建部门认定为安全住房	是 ()、否 ()		住房安全等级	A 级 ()、B 级 ()
	当地住建部门未时开展危房认定	是 ()、否 ()			
	已有其他安全住房, 但危房未拆除	是 ()、否 ()			
非 4 类重点对象危房	其他情况 (请在后面空行内填报原因)				
	属于非 4 类重点对象中“5 类人员”但未悬挂标识相关情况	是 ()、否 ()			
	属于非 4 类重点对象无力改造危房户, 经当地住建部门认定为危房并纳入年度计划准备实施	是 ()、否 ()		具体开工时间	计划于____年____月实施
属于其他不影响脱贫攻坚的危房户	是 ()、否 ()				

抄送：各州、市人民政府。
省扶贫办。