

新形势下城乡规划管理一体化的分析

杨晓明

(芒市住房和城乡建设局 云南 芒市 678400)

摘要:随着科学发展观的落实,城市化进程不断加快,城乡统筹成为一体化、工业与农业、城市与乡村、城镇居民以及农村居民一体,需要具有统筹规划理念加强体制以及政策的调整,突破原有规划模式中存在的缺陷,改变各自独立规划发展的城乡二元体制格局。在城乡一体化发展过程中,城乡规划管理需要编制组织计划,并对城市现有资源进行优化配置,建设任务必须按票实施控制,并且积极引导和监督管理行政管理工作。本文首先对新形势下城乡规划一体化发展形势进行简要分析,其次总结了当前一体化内涵,然后具体的发展对策,为城乡规划以及建设管理提供参考。

关键词:新形势;城乡规划管理;一体化

中图分类号:TU984

文献标识码:A

文章编号:1673-0038(2017)10-0073-02

1 引言

自我国改革开放以来,我国社会经济快速发展,城市进程不断加快,城市规划建设会对周边环境造成严重影响,在农村建设过程中,因为传统规划中没有对各因素进行统筹,导致建设工作有序开展,环境破坏问题也日益严重。城乡规划管理工作的有序落实以及管理工作的全面实施是有效协调经济、社会以及环境等因素关系,从而保证城市的可持续发展,维护城市以及农村的公共利益。为了保证建设工作的有效进行,需要加强城乡的统筹规划管理,对现有时空格局进行组织协调,为城乡居民的居住提供有力条件。

2 新形势下城乡规划管理一体化背景

当前我国人民的生活面貌发生了很大改变,人们的生活质量也有所提升,但是因为城乡规划以及经济建设存在差异,城乡难以统筹发展。很多农村的基础设施以及社会公共服务设施较为落后,建设过程中因为资金不到位或者是重视程度不高导致农村生产管理整体之后,农民的就医、上学问题突出。后期政府没有对农村的建设规划管理予以足够的重视,农民自主建房现象普遍,村落的无序发展没有得到及时的管理和约束,造成村落分散,浪费了大量的土地资源,基础设施建设以及土地管理难度更高,环境问题解决以及保护措施难以同步。

经过长期发展,我国城市建设已经出具规模,带来了巨大的经济效益和社会效益,但是没有重视农村及农业发展,城乡差异逐渐扩大。随着经济的持续发展以及效益的持续增长,城乡协调发展的重要性日益凸显,开始重视农村与农业的综合开发,实现城乡经济的协调发展。依据可持续发展道路,我国以和谐社会为建设目标,积极解决农村剩余劳动力向城市转移问题,并多途径解决城市居民户口以及城镇布局问题。对此,实现资源的优化配置,提高资源的利用率是节约资源并保证城市长远发展的重要途径。为了缩小城乡发展差异,带动农村经济建设,政府需注重城乡一体化规划管理问题,通过对各生产要素的协调,完善基础设置建设,实现增产创收目的,协调城乡关系,为农村提供就业技术,利用城市资源优势配合经济发展,提高农村的生活水平和环境质量。

3 新形势下城乡规划管理一体化内涵

3.1 一体化因素

当前我国各大城市正处于发展转型期,工业化的不断发展,城市化以及郊区化现象并存。基于此种发展背景下,我国各地区光反射还是城乡规划管理一体化,但是会受到多种因素的影响,导致规划管理工作难以有效落实。①当前我国城市规划管理制度不完善,没有对城乡关系进行统筹考量,当前主要的规划内容是城镇体系规划、城市规划、镇规划、乡规划以及村庄规划,但是没有对物质流、信息流以及技术流等进行考量,也未进行统一配置,发挥出生产要素的利用价值,导致城乡缺乏互动。②各地域的土地产权制度不同,在一定程度上阻碍了城乡规划管理一体化的实施。在我国城市中土地为国有,乡村土地是集体所有,因为土地所有权不同,审批权以及使用权也有所差异。所以,在城市规划以及实际建设过程中因为存在不同的利益群体,且利益关系未明确,需要通过城乡土地利用一体化予以解决。③我国很多地区的经济建设水平较低,不具有统一规划和与城市新协调发展的能力,各大县市的规划部门以及乡镇规划管理部门专业人员也较少,不能提供城乡一体化规划技术支持,为此需要增加成员并积极引进GIS、RS等先进技术,并建立专业技术团队,制定相关规范,推动城乡规划管理一体化发展。

3.2 一体化内涵

城市总体规划是将城区的规划管理作为重要内容,并且将提高经济效益作为主要目标,单一地进行基础设施建设。没有结合地区的实际情况,也未能实质性地改善地区人们的生产生活条件。所谓城乡规划管理一体化,就是对城乡村镇的等级体系、时空分布、功能结构等进行合理布设,合理开发和利用土地资源,推动城乡各项规划任务的对接,保证生产要素的流动。从根本上来说,就是将城乡看作一体,增强生产要素的流动和资源的利用,对资源进行统一规划,对建设项目进行统一审核,保证项目建设的有序了解,促进城乡空间布局优化。

4 城乡规划管理一体化具体措施

4.1 整合当期的规划体系

对当前城乡的发展现状进行全面考察,总结现有的规划体

系，形成面向整体的区域规划系统，保证城市与城镇的协调发展，完善城乡统一规划机制。依据当前管理制度中存在的问题以及地区的实际发展情况对现有管理体制进行优化，建立具有针对性和高效性的规划管理体系。将执行规划的管理权力交给政府，对城乡规划管理区域进行统筹，并制定进度计划。开放城乡中各项生产要素，实现资料的有效利用。同时，对于呈现规划体系的完善，需要结合呈现规划编制的相关办法执行，并且通过合理的规划手段加强城乡联系，改变不良的规划习惯，实行制度创新，通过政府的统一管理，对所有行政地区进行统筹规划，真正实现城乡规划管理一体化，如图1所示。

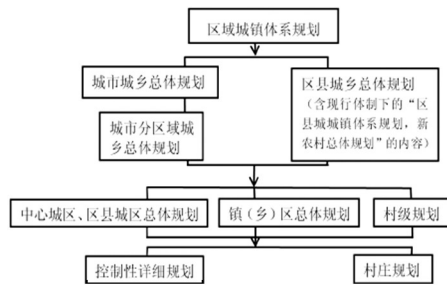


图1 城乡规划管理一体化

4.2 加强城乡土地资源管理

基于当前城市化进程加快的发展背景下，因为城市的发展建设规模较大，对于土地资源的需求较为迫切。很多农村地区规划管理监督机制不完善，土地资源被随意使用，违规占地和建设的问题严重，土地资源浪费现象亟待解决。对此，需要采用适宜的城乡土地制度深化改革，通过政府以及规划管理部门实行监督管理措施。农村土地的开发区利用需要满足城乡统筹规划的目标，实现农村土地资源的规范化使用，并严格实行城乡土地的统一规划管理，如图2所示。同时，要想实现农村土地资源的规范化使用，土地资源的开发建设需要接受内外部监督，提高政府的协调能力，广泛融资，但是保留全局性项目审批权。对于基础上合适建设以及经营项目，需要积极鼓励民间资本的参与，通过建立PPP模式平台，发挥出市场自身的调节机制，在城乡统筹规划的过程中，结合城镇以及农村土地的利用现状，依据地区的人文风貌、历史发展等情况建立具有地区代表性以及民族特色的规划体系，通过特色旅游带动地区发展，提高人民的经济收入，改善生活，促进城乡经济和土地规划一体化进程。

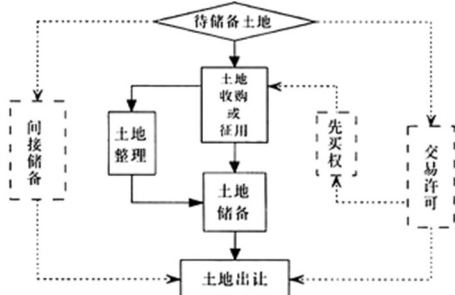


图2 城乡土地管理体系示意图

4.3 应用现代科技技术监测城乡规划动态

城乡规划、城市建设、动态管理以及服务社会等需建立在现状分析的基础上进行发展规划决策。对于城乡规划管理部门来

说，需积极应用空间信息，通过信息的广泛收集、整合、分类等全面了解空间地理位置等相关信息。因此，通过现金科技技术的应用强化城乡规划管理过程的动态监测，有效约束具体的建设行为，建立相应的智能化动态监察制度。例如，综合应用GPS、GIS技术收集空间信息，为城市规划发展决策提供信息依据，从而保证决策的正确性。另外，现代技术的使用实现了地图化以及空间分析的可视化形式，基于城乡规划管理有效数据。影像与查询也基于此类数据制定有效的管控策略，并应用于具体的规划建设项目中，动态化的监督工作可以及时发现现有规划中存在的问题，及时整改和调整规划方案，保证了整体发现方向的正确。

5 结束语

综上所述，规划是城乡建设良好发展的关键所在，需要建立城乡一体化机制，对现有城乡空间进行优化布置，并且实现资源的高效利用。按照当前生产建设发展目标以及人口布局的相关要求，对产业结构进行整合，促进农业、工业发展，突破传统产业模式的发展模式的局限性，积极推动县话发展。科学发展，因此质疑，科学规划，需要分清主次矛盾，将城乡规划一体化作为全局性、综合性、战略性以及公益性的重要工作，缩小地区经济发展差异，增加农村地区的经济投入，促进农村教育、科技、文化和卫生等协调发展，维护各方利益，实现和谐社会发展目标。

参考文献

- [1]王开泳,李曼,张弘均.新时期我国城乡规划管理一体化研究[J].城市发展研究,2013,20(5):51-55.
- [2]杨德智,张卫国.山东省城乡一体化规划的探索与实践[J].城市规划,2010,34(4):69-73.
- [3]代欣召,肖荣波,刘云亚.城乡规划与规划环评一体化实施机制思考[J].规划师,2010,26(8):82-86.

收稿日期:2017-2-27

作者简介:杨晓明(1980-),男,汉族,工程师,本科,主要从事工程管理及城乡规划工作。

This document was created with Win2PDF available at <http://www.daneprairie.com>.
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.