

芒市人民政府办公室文件

芒政办发〔2022〕3号

芒市人民政府办公室关于印发 2022年冬季农业开发的指导意见的通知

各乡镇人民政府、遮放农场管委会，市直有关单位：

冬季农业开发已成为稳定农业增长、促进农民增收、推进乡村振兴的强力抓手和重要途径。根据《德宏州人民政府办公室关于印发2022年冬季农业开发的指导意见》（德政办发〔2021〕29号）的安排部署，为切实抓好全市2022年冬季农业开发，结合芒市实际，特提出如下指导意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以实施乡村振

兴战略为总抓手，以深化农业供给侧结构性改革为主线，以加快农业农村现代化为目标，坚持高质量发展，推动农业由传统、粗放、低效向现代、精制、高效转变。充分发挥热区资源优势，以市场需求为导向，着力调整优化结构，提升发展质量，拓展外销市场，全面推进冬季农业开发绿色化、规模化、组织化、商品化、品牌化发展。尊重农业发展规律，节约利用资源，保护产地环境，提升生态服务功能，全力构建人与自然和谐共生的农业发展新格局。

二、基本原则

一是坚持以保障农产品供给为重点。按照新冠肺炎疫情防控要求“稳生产、保供给”，着力提高农业综合生产能力，保障粮食生产基础稳定不滑坡，“菜篮子”产品供应丰富多样不断档；二是坚持以促进农民增收为核心。进一步优化优势产业结构，完善利益联结机制，千方百计促进农业增效、农民增收；三是坚持以外向型产业开发为导向。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，使冬季农业开发重点转向市场容量大、单位产出高、经济效益好的优势外向型规模产业；四是坚持以新型经营体系牵引发展为动力。因地制宜，分类指导，大胆探索，加快农业新型经营体系建设，促进农业营销方式转变，增强冬季农业开发活力，确保冬季农业开发可持续发展；五是坚持以完善社会化服务为保障。不断加强对冬季农业开发的公共性社会服务，鼓励发展私营服务和经济组织的服务，使冬季农业开发始终贯穿于社会化服务之中；六是坚持以尊重农民意愿为根本。始终坚持农村基本经营

制度，充分尊重农民生产经营自主权，维护农民利益，提高农民自愿参与冬季农业开发的积极性。七是强化防灾减灾措施。最大限度减轻干旱、低温冻害等灾害对农业生产的影响，突出抓好冬季病虫害综合防治，遏制草地贪夜蛾大面积危害，最大限度地减少病虫害可能造成的损失。

三、目标任务

全市 2022 年计划冬农开发总面积 34.85 万亩，较上年 35.02 万亩减少 0.17 万亩，下降 0.48 %；实现农产品开发总量 29.34 万吨(不含秸秆)，较上年 27.51 万吨增加 1.83 万吨，增加 6.65%；总产值 12.27 亿元，较上年 11.62 亿元增加 0.65 亿元，增加 5.59%。其中计划完成夏粮种植面积 7.85 万亩，产值 2.03 亿元；计划完成经济作物种植面积 27 万亩，产值 10.24 亿元。

（一）夏粮作物：计划完成种植面积 7.85 万亩，较上年 7.84 万亩增加 0.13%；平均单产 375 公斤，较上年增加 1.35%；总产量达 2.94 万吨，较上年增加 1.38%；总产值 2.03 亿元，较上年 0.47 亿元增加 30.13%（2021 年冬马铃薯价格下跌）。

（二）经济作物：计划种植面积 27 万亩，产值 10.24 亿元，其中：油料（油菜）种植面积 0.3 万亩，产值 0.02 亿元；烟叶 3.75 万亩，产值 1.39 亿元；冬早蔬菜 20 万亩（鲜食玉米 12 万亩），产值 7.7 亿元；西甜瓜 1.4 万亩，产值 0.7 亿元；种草养畜 1.4 万亩，产值 0.12 亿元、秸秆养畜 0.28 亿元。

（三）其他经济作物 0.15 万亩，总产值 0.03 亿元。

任务指标分解情况详见附表。

四、工作重点

（一）突出特色优结构。随着产业结构的优化调整、全市内外市场需求不断扩大及订单农业的快速发展，冬马铃薯、冬早蔬菜（含鲜食玉米）、冬春烟叶已成为我市冬季农业开发三大优势作物品种。在认真总结多年冬农开发取得的经验和成效基础上，突出重点、科学规划布局，聚集三大优势作物，形成规模化生产；突出特色作物，积极打造“一县一业”“一乡一品”，不断提高优势特色作物的知名度和市场占有率。

（二）强化绿色发展。全面推行农业标准化生产，推行集产地环境、农业生产、加工技术、包装储运、检疫检验等于一体的农业标准及操作规程，持续推进“三品一标”认证，按照绿色食品、有机食品标准和国际通行的农业操作规范，打造一批标准化生产示范基地。严格落实化肥使用量负增长行动，降低生产成本，提高综合生产效益。推行绿色生产方式，落实有机肥替代化肥扶持政策，创新推广生物防治技术，不断扩大节水农业、水肥一体化、生物防控规模。农药使用量实现负增长，秸秆综合利用率达到 87%以上。加强农产品质量安全监管监测。建立完善政府抽检、

企业自检、产品质量可追溯制度体系。鼓励支持企业把检测室建在基地上，实现从田间到餐桌全程监管食品安全。为冬农绿色发展提供有效技术支撑。

（三）强化龙头引领。各级各部门要努力引进、扶持和培育壮大一批龙头企业，激活一片区域、壮大一个产业、带动一方农民，吸引和集聚生产要素，形成产业高地，使之真正成为推进我市冬季农业产业化经营的主角和生力军，积极引导龙头企业、专业合作社通过土地入股、股份合作、土地托管、订单生产等方式，联农带农创建品种优、技术优、管理优、品质优、价格优的“五优”冬农产品，实现优质优价，让农户分享增值收益。

（四）提高农业产品品质。加快发展绿色食品和有机食品，鼓励农产品商标注册，开展名牌农产品评选认定，做强做大一批特色鲜明、市场占有率高的名牌农产品，培育出能促进产品销售、抵御市场风险。大力培育一批“芒字号”品牌，打造在全省乃至全国有优势、有竞争力的具有芒市特色的农产品品牌。以“政府引导、企业主导、社会参与、市场化运作”的方式，带领农民闯市场，以现代服务网络体系为支撑，在“互联网+”的大背景下，全力推动农产品电商平台搭建，借助电商平台，转变传统销售模式，积极探索网红带货促销农产品新模式，拓展销售市场，缩短

农产品销售周期，减少销售环节，实现产销无缝对接，在新的销售模式中实现增收得实惠，促进农民增产增收。

（五）强化综合服务水平。各乡镇（农场）、各单位要以发展现代农业为总体要求，围绕增加农民收入这一中心任务，积极为农民做好政策指导、信息引导、种子（苗）供应、典型示范。

一要抓好政策宣传。大力宣传并落实中央、省州出台的强农富农政策，充分发挥政策效应，始终坚持农村基本经营制度，充分尊重农民生产经营自主权，维护农民利益，提高农民自愿参与冬季农业开发的积极性。

二要加强技术培训与指导。组织农技人员深入生产一线，加强分类指导，因地制宜落实好关键技术。要采取分批分期分层次的方式，加大对农民的技术培训和咨询服务的力度，努力提升农民的科技素质和从业技能。

三要加强农资备供与市场监管。要根据生产需求，备足种苗、化肥、农药、农用地膜等农用物资，做好调剂、供应工作。市农业农村局、市市场监管局等部门要密切配合，集中开展种子、化肥、农药等农资市场专项整治行动，严格打击各种假冒伪劣农资和坑农害农违法事件，创造冬季农业开发的良好环境，维护农民利益，保证农业生产安全。

四要抓好产销服务。加强对农产品市场需求信息的收集、调查、分析与发布，做好农产品的产销衔接服务。鼓励引导家庭农

场、农业龙头企业参与冬季农业开发，大力发展订单农业，逐步推进规模化生产和产业化经营。对与家庭农场、龙头企业实现产销对接的生产基地，要加强配方施肥、病虫测报、防治和测报灯安装等技术指导和服务，加强市场供需、价格、质量等方面的信息服务。**五要**抓好防灾减灾。要密切关注冬春天气变化动态和灾害发生规律，认真落实对干旱、低温、阴雨等自然灾害的防御措施，增强冬季农业抵御自然灾害风险能力，最大限度减少灾害可能造成的损失。**六要**加强协调配合。积极争取各级财政对冬季农业开发工作的支持，解决冬季农业开发，新品种新技术试验、落实、高产绿色示范资金等问题。各乡镇（农场）、各部门要加强协调、各司其责、齐抓共管，共同推进冬季农业开发各项工作，切实把冬季农业开发抓紧抓实抓出成效。

附件：芒市 2022 年冬季农业开发计划表



（此件公开发布）

抄送：市发展和改革委员会、财政局、农业农村局、水利局、交通运输局、市场监管局、工业和商务科技局、乡村振兴局、气象局、科协。

芒市人民政府办公室

2022年1月13日印发

芒市2022年冬季农业开发计划表

单位：亩、公斤、吨、万元

地 区	农作物 播种 总面积	农产品 开发 总量	总产值	一、夏粮作物				(一) 马铃薯 (5: 1折粮)			
				面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇	30150	35429	10705	6250	443	2771	1960	5000	495	2475	1856
遮放镇	88800	115908	32668	13700	389	5326	3318	9000	400	3600	2700
勐戛镇	26350	26163	5061	5700	135	768	299				0
芒海镇	5600	4625	1794	900	312	281	165	400	380	152	114
风平镇	135300	204197	57292	23400	429	10044	7458	21000	460	9660	7245
轩岗乡	27650	16615	7903	20800	427	8880	6341	17500	460	8050	6038
江东乡	15300	6684	3857	3050	202	617	388	300	220	66	50
西山乡	3000	5181	540	400	221	89	54	50	260	13	10
中山乡	3700	4004	978	600	194	117	62	50	300	15	11
三台山乡	3700	5468	423	1100	148	163	77				0
五岔路乡	8600	6699	1383	2500	136	340	218	200	220	44	33
遮放农场	350	396	86	100	160	16	11				
合计	348500	431366	122689	78500	375	29411	20349	53500	450	24075	18056

注：1. 总面积不含秸秆养畜面积；
2. 总产量和总产值包含秸秆养畜。

芒市2022年冬季农业开发计划表

单位：亩、公斤、吨、万元

地 区	（二）玉米				（三）小麦				（四）豆类及杂粮			
	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇	1000	270	270	90	50	160	8	2	200	90	18	12
遮放镇	4000	400	1600	534				0	700	180	126	83
勐戛镇	200	490	98	33	2700	160	432	109	2800	85	238	157
芒海镇	300	350	105	35				0	200	120	24	16
风平镇	400	310	124	41				0	2000	130	260	172
轩岗乡	2500	300	750	251				0	800	100	80	53
江东乡	200	340	68	23	50	150	8	2	2500	190	475	314
西山乡	50	370	19	6				0	300	190	57	38
中山乡	150	330	50	17				0	400	130	52	34
三台山乡	100	350	35	12	200	240	48	12	800	100	80	53
五岔路乡	100	320	32	11					2200	120	264	174
遮放农场									100	160	16	11
合计	9000	350	3150	1052	3000	165	496	125	13000	130	1690	1115

芒市2022年冬季农业开发计划表

单位：亩、公斤、吨、万元

地 区	二、烟叶（烤烟）				其中：烤烟				三、油料（油菜）			
	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇	400	135	54	149	400	135	54	149	100	140	14	11
遮放镇	11150	135	1503	4133	11150	135	1503	4133	350	140	49	37
勐戛镇	7500	135	1013	2786	7500	135	1013	2786	700	70	49	37
芒海镇	2000	135	270	743	2000	135	270	743			0	0
风平镇	7000	135	945	2599	7000	135	945	2599	400	170	68	51
轩岗乡	500	135	68	186	500	135	68	186	50	350	18	13
江东乡	5750	136	780	2145	5750	136	780	2145	100	70	7	5
西山乡	200	135	27	74	200	135	27	74	300	50	15	11
中山乡	1800	135	243	668	1800	135	243	668			0	0
三台山乡	0		0	0	0		0	0	800	90	72	54
五岔路乡	1200	135	163	447	1200	135	163	447	200	120	24	18
遮放农场												
合计	37500	135	5065	13929	37500	135	5065	13929	3000	105	316	237

芒市2022年冬季农业开发计划表

单位：亩、公斤、吨、万元

地 区	四、冬早蔬菜				其中：鲜食玉米				五、西甜瓜			
	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇	20000	970	19400	7314	8000	1000	8000	2800	2000	1850	3700	999
遮放镇	55000	980	53900	20320	40000	1000	40000	14000	8000	1850	14800	3996
勐戛镇	3500	780	2730	1029				0			0	0
芒海镇	2200	970	2134	805				0			0	0
风平镇	100000	1160	116000	43732	70000	1000	70000	24500	4000	1850	7400	1998
轩岗乡	6000	550	3300	1244	2000	1000	2000	700				
江东乡	5500	600	3300	1244								
西山乡	1700	450	765	288								
中山乡	800	480	384	145								
三台山乡	1400	300	420	158								
五岔路乡	3800	400	1520	573								
遮放农场	100	1470	147	55								
合计	200000	1020	204000	76908	120000	1000	120000	42000	14000	1850	25900	6993

芒市2022年冬季农业开发计划表

单位：亩、公斤、吨、万元

地区	六、种草、秸秆养畜				其中：（一）种草养畜				（二）秸秆养畜			
	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇	9200	990	9400	228	1200	1500	1800	76	8000	1000	7600	152
遮放镇	44900	986	40240	819	400	1600	640	27	44500	988	39600	792
勐戛镇	10400	1050	21535	876	8800	2300	20240	850	1600	914	1295	26
芒海镇	1000	892	1895	60	400	2500	1000	42	600	867	895	18
风平镇	73300	993	69650	1410	300	2500	750	32	73000	992	68900	1378
轩岗乡	3700	835	4305	97	200	2400	480	20	3500	800	3825	77
江东乡	2400	838	1935	53	800	800	640	27	1600	850	1295	26
西山乡	5300	806	4240	90	300	800	240	10	5000	800	4000	80
中山乡	3500	820	3215	80	400	1800	720	30	3100	800	2495	50
三台山乡	4350	814	4768	111	300	2400	720	30	4050	800	4048	81
五岔路乡	5850	808	4608	104	800	700	560	24	5050	800	4048	81
遮放农场	100	1320	210	9	100	2100	210	9				
合计	164000	1012	166000	3936	14000	2000	28000	1176	150000	920	138000	2760

芒市2022年冬季农业开发计划表

单位：万亩、公斤、吨、万元

地 区	其中：1、甘蔗梢				2. 玉米秸秆				七、其它作物			
	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇					8000	950	7600	152	200	450	90	45
遮放镇	4500	800	1600	32	40000	950	38000	760	200	450	90	45
勐戛镇	1500	800	1200	24	100	950	95	2	150	450	68	34
芒海镇	500	800	800	16	100	950	95	2	100	450	45	23
风平镇	3000	800	2400	48	70000	950	66500	1330	200	450	90	45
轩岗乡	2000	800	2400	48	1500	950	1425	29	100	450	45	23
江东乡	1500	800	1200	24	100	950	95	2	100	450	45	23
西山乡	5000	800	4000	80		950	0	0	100	450	45	23
中山乡	3000	800	2400	48	100	950	95	2	100	450	45	23
三台山乡	4000	800	4000	80	50	950	48	1	100	450	45	23
五岔路乡	5000	800	4000	80	50	950	48	1	100	450	45	23
遮放农场									50	450	23	11
合计	30000	800	24000	480	120000	950	114000	2280	1500	450	675	338