

# 芒市人民政府文件

芒政发〔2022〕1号

---

## 芒市人民政府 关于印发政府工作报告的通知

各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会，市直各单位：

市长郑昭同志在芒市第四届人民代表大会第一次会议上作的《政府工作报告》，已经大会审议通过，现印发给你们。请认真学习领会报告精神，狠抓各项工作落实，确保2022年各项经济社会发展目标任务圆满完成。



（此件删减后公开）

# 政府工作报告

——2022年1月20日在芒市第四届人民代表大会第一次会议上

芒市人民政府市长 郑昭

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

过去五年，是芒市经受大考验、实现大发展的五年，也是芒市攻坚克难、硕果累累的五年。面对错综复杂的国内国际环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务、百年不遇的新冠肺炎疫情等多重挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会及习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚决落实上级党委政府和市委决策部署，在市人大、市政协等各方面的监督支持下，团结带领全市各族干部群众鼓足干劲、奋勇争先，较好完成了本届政府各项目标任务，实现了“十四五”顺利开局。

这五年，综合实力实现大跨越。我们克服诸多不利因素影响，稳增长、谋发展，高质量发展的步伐更加稳健。**经济总量领跑全州**。地区生产总值年均增长7.6%，绝对值在全州持续保持首位；

固定资产投资和社会消费品零售总额双双突破 100 亿元，城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增长 7.1%、9.1%。**特色农业蓬勃发展。**实施高标准农田建设 18.37 万亩，粮食产量实现十八连增，成功创建国家级现代农业产业园。第一产业增加值从 22 亿元增加到 39.7 亿元，年均增长 6.3%。**工业经济集聚提升。**工业园区投资管理服务中心、污水处理厂、帕底大道投入使用，建成标准化厂房 15.89 万平方米，入园企业增至 55 户。建筑业产值连续 4 年位居全州第一。第二产业增加值从 22.4 亿元增加到 40 亿元，年均增长 10.6%。**现代服务业提档升级。**成功创建首批省级全域旅游示范区，银塔、仙佛洞、孔雀谷森林公园、史迪威码头度假区等景区开放运营，A 级景区增至 5 个，回贤村获评全国乡村旅游重点村。累计接待中外游客 3416.33 万人次。成功入选全国电子商务进农村综合示范县名单。限上企业增加到 109 户。第三产业增加值从 68.6 亿元增加到 110.1 亿元，年均增长 7%。**投资拉动后劲更足。**签订招商引资协议 104 个，实际到位资金 456.9 亿元，12 家行业龙头企业落户芒市。大瑞铁路、芒梁高速、瑞孟高速等国家、省、州重大项目快速推进，遮放至芒海、印金至芒里等道路建成通车，先午水库、清塘河水库等项目建成发挥效益。累计供地 1.96 万亩，实施固定资产投资项目 1066 个，完成投资 470 亿元。

这五年，乡村面貌实现大变化。我们尽锐出战，攻难题、啃硬骨，新时代首场硬仗取得完胜。**历史性解决绝对贫困问题。**聚焦“两不愁、三保障”，精准落实“九个一批”措施，全面推进东西部扶贫协作，累计派出驻村工作队员 1300 余名，投入资金 51 亿元，1 个贫困乡、36 个贫困村全部脱贫出列，25539 人稳定脱贫，在全省率先实现贫困县脱贫摘帽。**乡村振兴开启崭新征程。**实施乡村振兴示范项目 97 个，培育国家级“一村一品”示范村 2 个，村级集体经济逐步壮大。“干部规划家乡行动”全面启动，“多规合一”实用性村庄规划编制进展顺利。**乡村环境整体跃升。**新改建农村公路 1576.71 公里，建制村通畅率、通班车率均达 100%。网络、动力电、电视信号实现全覆盖，饮水安全 100% 达标，农村生活垃圾收集、运输、处理能力显著提升。新改建农村厕所 6518 座。创建省级美丽乡村 5 个。

这五年，城市品质实现大提升。我们坚持宜居宜业生态田园城市发展定位，强基础、重管理，城市人居环境在内外兼修中显著改善。**城市功能更加完善。**国土空间规划、城市专项规划有序推进。建成区面积扩大到 21.12 平方公里，城镇化率提高到 49.7%。投入资金 25.77 亿元，新改建市政道路 37.52 公里，改造提升重点街区 9 条，芒市大河滨河步道（一期）建成开放。新增停车泊位 1.3 万余个，新建公交站点 66 个，城区公交线路增至

25 条。实施地下综合管廊 14.1 公里，城区燃气管网实现全覆盖，城市供水率达 99%，污水处理率达 98.62%。新建公厕 22 座。垃圾焚烧发电项目投产运行，垃圾无害化处理率达 100%。**城市面貌更加靓丽。**改造棚户区 850 户、老旧小区 154 个。环湖路、街心花园、南北入城口旧貌换新颜。“智慧城管”上线运行，城市环卫管理实现市场化、专业化运营。城市绿化覆盖率达 40.27%，亮灯率保持在 95% 以上。全国文明城市创建全域推进，国家卫生城市、国家园林城市通过复审，爱国卫生“七个专项行动”获省政府表彰。**开放步伐更加坚实。**芒市机场升级为国际口岸机场，航线增至 18 条，通航国际国内 23 个城市。芒海通道综合查验楼投入使用。设立驻仰光商务代表处，缅甸驻昆明总领事馆签证服务中心落户芒市，城市知名度和影响力不断攀升。

这五年，生态环境实现大改善。我们坚持以中央、省环保督察及“回头看”反馈问题整改为抓手，出重拳、优环境，“绿水青山就是金山银山”发展理念更加深入人心。**蓝天白云成为“常态”。**“一降两禁三治”措施持续发力，城市面山非煤矿山全部关闭，黄标车、建成区 10 吨以下燃煤锅炉全部淘汰，空气质量稳步改善，细颗粒物浓度较 2016 年下降 12.5%。**碧水清流成为“标配”。**“河湖长制”责任体系全面建立，芒市大河综合治理（一期）、勐板河水源地综合治理等治水工程顺利实施，3 个湿地公园建成

开放。集中式饮用水源地水质 100%达标，芒市大河风平断面按期达到Ⅲ类水质。青山绿林成为“底色”。完成全国第二次污染源普查。全面推行林长制，新增造林面积 8.48 万亩，森林覆盖率提高到 68.87%。菲氏叶猴等珍稀濒危物种保护工作扎实开展，重要生态功能区保护全面加强。

这五年，民生事业实现大进步。我们坚持民生优先，办实事、惠人民，群众生活水平不断改善。保障体系更加健全。“五大保险”实现应保尽保，困难群体救助保障政策全面落实。公立养老机构医疗服务实现全覆盖。城镇登记失业率控制在 4.78%。城乡教育更加均衡。建成 17 所学校并招生，新增学位 1.31 万个，学前教育三年毛入园率从 72.07%提高到 92.26%，义务教育实现基本均衡发展，高中阶段毛入学率从 65.14%提高到 90.33%，职业教育取得新进展。卫生服务更加优质。7 家卫生院（社区卫生服务中心）达到省“一级甲等”标准，遮放中心卫生院荣获“全国百佳乡镇卫生院”称号。第四次全国中药资源普查通过省级验收，消除疟疾通过国家终审评估，“艾滋病母婴阻断成功率”处于全国领先水平。文体事业更加繁荣。中缅边民大联欢旧址获批省级重点文物保护单位，“德昂族酸茶制作技艺”进入国家级非遗名录，罗志昌革命史实陈列室开馆，建成社会足球场 22 块，芒市冬训基地获评奥运金牌贡献单位。社会大局更加稳定。破获刑事

案件 2999 件，打掉犯罪团伙 196 个。扫黑除恶三年专项斗争圆满收官，第四轮禁毒人民战争成效显著。排查化解矛盾纠纷 3652 件。民族团结进步示范市顺利通过省级验收，连续 3 届蝉联全国双拥模范城，41 人被授予“庆祝中华人民共和国成立 70 周年纪念章”。安全生产形势总体平稳。

这五年，政府效能实现大转变。我们深入学习贯彻习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，转作风、促改革，政府自身建设得到全面加强。**政府作风明显转变。**坚持以党的政治建设为统领，严格执行“第一议题”制度，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入开展党史学习教育，务实开展“我为群众办实事”实践活动。严格落实党风廉政建设责任制，坚决肃清秦光荣、王俊强、余麻约等余毒流毒影响。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进干部作风整治年行动，驰而不息纠“四风”，“三公”经费下降 58.4%。**执政能力显著提升。**自觉接受人大法律监督、政协民主监督和各方面监督，累计办理州市人大代表建议、政协委员提案 3914 件。荣获全国“七五”普法中期先进市称号。政府部门决策机制日趋完善，政务公开更加规范。**风险化解扎实有效。**申请专项债券资金 16.54 亿元，争取上级转移支付及专项补助资金 119.65 亿元，化解债务 81.17 亿元，政府性债务风险等级从红

色降到橙色。非法金融活动风险总体可控，粮食、能源等安全有效保障。清理拖欠民营企业中小企业账款 12.7 亿元。**改革创新亮点纷呈**。政府机构改革顺利完成。供给侧结构性改革持续深化，“放管服”改革成效显著，“一网通办”全面推行，政务服务事项网上可办率达 91.3%。累计减税降费 27.46 亿元。市级 12 家国有平台公司完成重组。11 个乡镇公益性公墓快速推进，市级中心公益性公墓投入运营。教育、医疗、农村、农垦等领域改革落实落地。

与此同时，我们高质量完成第四次全国经济普查、第七次全国人口普查工作，被确定为全国县域共青团基层组织改革试点地区，国防动员、人民防空、退役军人事务等工作水平进一步提升，工会、档案、史志、供销、气象、侨务、老干、关工委、工商联、妇女儿童、老年大学、红十字会、新闻出版、消防救援、防震减灾等工作取得新成效。

特别是刚刚过去的 2021 年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是芒市发展进程中极不平凡的一年。一年来，我们扎实开展党史学习教育，从百年党史中汲取智慧力量；我们开局“十四五”、开启新征程，在战略上布好局、在关键处落好子；我们统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，全市干部群众坚决听从习近平总书记和上

级党委政府号令，以坚如磐石的决心和意志战疫情、保民生、促发展，扎实推进产业转型升级、乡村振兴、城市提升、生态环境保护、社会事业发展和民生改善等各项工作。**最令人鼓舞的是**，省委省政府德宏现场办公会在芒市召开，省级领导多次莅临芒市把脉问诊，州委州政府全力支持芒市高质量发展，全市人民在挑战中奋进、在压力中自强，战胜了一个又一个困难，扛起了州府发展的重担。**最令人感动的是**，在疫情防控这场没有硝烟的战争中，全市广大党员干部群众众志成城，“两代表一委员”带头奋战于抗疫一线，126名“五级段长”带头驻点，3000余名执勤力量不分昼夜严防死守，9000余名网格员坚守岗位，2000余名医务人员逆行出征，社会各界鼎力相助，防控措施精准有力，在潜伏期内成功处置两次疫情，构筑了风雨同舟、守望相助的抗疫防线。**最令人振奋的是**，全市上下不惜一切代价管住边境，创新出台“五级书记抓边防”等硬措施，创造性推出“七个一律”、严管识别区管控等硬办法，全省首建“一亮一响”项目，全面启用大技防设备，彰显出雷厉风行、落地有声的“芒市速度”，边境管控实现从简单粗放到“三防”融合的巨大跨越。**最令人欣慰的是**，在疫情的冲击下，我们全力以赴做好“六稳”“六保”，坚定信心兴产业，持之以恒扩投资，真抓实干强生态，全心全意惠民生，因时因势复工复产、扶商扶市，实现了经济稳、人心稳、社

会稳。全年预计完成地区生产总值 189.8 亿元，增长 3%，总量排名全州第一；固定资产投资 116 亿元，占全州投资总量的 50%；一般公共预算收入 16.48 亿元，增长 106%（扣除公租房收益的出让收入 7.6 亿元后，完成一般公共预算收入 8.88 亿元，增长 11%）；社会消费品零售总额 126.8 亿元，增长 5%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 33834 元、14639 元，分别增长 5.5%、7.5%；全市招商引资省外实际到位资金 69.3 亿元，总量、完成率、增幅均位居全州第一；城镇登记失业率控制在 4.63%；全市居民消费价格指数下降 0.5%，经济运行保持在合理区间。

各位代表，回顾五年历程，我们有幸见证了改革开放 40 周年、新中国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年的历史荣光，我们在应对挑战中主动作为，在爬坡上坎中砥砺攻坚，成绩来之不易，回首令人难忘！五年的奋斗激荡人心，五年的发展有目共睹，五年的变化催人奋进。我们深刻体会到，做好芒市工作、推动芒市发展，**最坚强的保证**是习近平总书记掌舵领航和党中央坚强领导，**最根本的遵循**是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，**最突出的主线**是上级党委政府的决策部署和工作要求较好地落在芒市大地上得到落实。我们也深刻感受到上述成绩的取得，得益于市委的正确领导、科学决策，离不开 44.09 万芒市人民顽强拼搏、埋头苦干，每一个芒市人，都出了力、都了不起，

都是这段光荣历程的亲历者、见证者、推动者。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向在一线舍身奋战的广大抗疫工作者，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向离退休老同志，向驻芒市人民解放军指战员、武警官兵、公安干警、消防救援人员和支援民兵，向关心、支持芒市发展的省、州驻芒市各单位和所有为芒市经济社会发展作出贡献的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，必须清醒地认识到，当前全球新冠肺炎疫情依然严峻、经济下行压力持续加大，我们必须直面人均 GDP 与全国平均水平还有较大差距、综合实力排名全省州府所在地倒数的双重现实；必须直面经济总量不大、财力保障有限和政府债务风险较高的双重制约；必须直面重大项目支撑不足、产业层次不高的双重难题；必须直面人民群众诉求更加多元、干部服务能力需要提高的双重要求。发展现状容不得我们沾沾自喜、小富即安，容不得我们有半点松懈、犹豫不前。我们必须根治“表态快、落实慢”的拖延症，必须改变“起步晚、刹车急”的工作惯性，必须反对“向上推、向下卸”的“滑头”做派，必须抵制“当观众、做裁判”的评头论足“局外人”，坚决清除高质量发展道路上的一切障碍，真刀真枪干一场，真心真意谋发展，真做真为见实效，在新征程中努力开辟新天地、创造新业绩！

## 二、新一届政府的奋斗目标和主要任务

新一届政府履职的五年，是芒市向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。能否应对挑战，保持良好势头，要看这五年；能否抓住机遇，实现跨越赶超，要看这五年；能否勇立潮头，持续讲好“芒市故事”，也要看这五年。**历史的舞台上**，我们翻开了脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接“新篇章”，开启了全市各族群众全面小康“新生活”，构建了疫情防控和边境管控“新长城”，重塑了绿色发展“新生态”，锻造了忠诚干净担当“新铁军”，芒市发展的基础更牢，我们理应有为。**前行的道路中**，我国经济持续向好的基本面没有改变，“一带一路”发展倡议、中缅经济走廊建设、新一轮西部大开发等国家一系列发展战略深入实施，“两区”政策加快释放，芒市发展的机遇更多，我们大有可为。**奋进的征程里**，我们拥有得天独厚的资源优势、日益凸显的区位优势、宜居宜业的环境优势、开放包容的人文优势，芒市发展的动力更足，我们必有作为。各位代表，发展的态势催人奋进，前行的征程没有坦途。只要我们坚持以“跳起来摘桃子”的精神向一流看齐、以“不破楼兰终不还”的决心向目标迈进，就一定能当好推动德宏新一轮发展的“排头兵”，就一定会登上更高的山峰、抵达胜利的彼岸、创造美好的未来！

**新一届政府工作的总体思路是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲

话精神，全面落实省第十一次党代会、州第八次党代会和市第三次党代会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，扎实做好“六稳”“六保”工作，更好统筹发展和安全，按照“一核两廊三带”空间布局，突出州府中心城市地位，积极推动芒瑞陇三城联动发展，加快边疆民族地区治理体系和治理能力现代化，努力把芒市建设成为沿边民族团结进步示范市、宜居宜业生态田园示范市、面向南亚东南亚辐射中心示范市、绿色经济发展示范市、乡村振兴示范市，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家芒市篇章。

**新一届政府的奋斗目标是：**到 2026 年，实现地区生产总值翻一番，年均增速高于全国全省全州平均水平；三次产业结构调整为 15:35:50；一般公共预算收入突破 14 亿元；固定资产投资突破 260 亿元；社会消费品零售总额突破 210 亿元；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 5.4 万元、2.6 万元以上；城市承载力、影响力全面增强，生态文明、民生福祉、治理体系和治理能力现代化水平得到明显提升。

为实现上述目标，我们将重点打好“六大战役”：

### （一）竭尽全力打好安全稳定发展保卫战

坚持统筹发展和安全，坚决贯彻总体国家安全观，扎实做好政治、经济、社会、意识形态等领域风险防范，确保不发生系统性区域性风险，建设更高水平的法治芒市和平安芒市。坚持常态化精准防控和局部应急处置相结合，坚决做到疫情不外传、动态快清零、民生有保障。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷排查调处机制，完善社会治理工作体系，常态化推进扫黑除恶专项斗争，扎实打好第五轮禁毒人民战争。全面建成更加稳固的边境立体化防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，着力提升群众安全感。聚焦“护好一片蓝天、看好一汪碧水、守好一方净土”的目标，持续推进生态保护和污染防治工作。严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全生产事故发生。全面贯彻落实党的民族宗教政策，深入实施兴边富民行动，改善沿边群众生产生活条件，实现边民富、边关美、边防固，将芒市建设成为手足相亲、和谐稳定的沿边民族团结进步示范市。

### （二）不遗余力打好城市更新改造攻坚战

坚持人民城市为人民，全面推动城市品质提升。高质量完成国土空间规划、国际花园城市规划编制，以高水平规划引领发展全局。全面开展城市体检，着力整治“城市病”。实施老城区综合交通整治，全力打通“丁字路”“断头路”等城市交通梗阻，

完善绕城综合立体交通网络，形成内畅外达的道路体系。统筹推进城区基础设施更新，强化市政设施维护，积极推进管线“入廊”，消除马路“拉链”、城区“蜘蛛网”。持续推进老旧小区改造，逐步消除城中村和城市棚户区。着力做好“水”字文章，实施城区河道综合整治工程，改善河道两岸居住环境，做到还河于城、还河于民。加快芒市大河新区开发，以新区发展辐射带动全域发展。加强城市智能化精细化管理，全面提高城市建设水平，奋力摘取“全国文明城市”金字招牌，将芒市建设成为居者心怡、来者心悅的宜居宜业生态田园示范市。

### （三）凝心聚力打好产业培育壮大持久战

坚持把产业集群发展作为主攻方向，构建绿色低碳与经济社会融合互动发展的现代产业体系。完善园区产业布局，推动资源集约、产业集聚，打造县域经济增长极，力争园区综合实力挺进全省30强。实施绿色能源发展战略，推动风、光、水、储一体化新能源项目建设，打造全省知名的光伏产业基地。强力推进农业产业无序发展专项整治，建设贡米、咖啡、茶叶、蚕桑、生态畜牧示范产业带，构建“稻田渔、山中果、林下药、冬季菜”农业体系，打造全省知名的高原特色农业产业基地。坚持用工业理念发展农业，做优龙头企业、做强新型经营主体、做实农民增收，推进一二三产融合发展，打造全省重要的绿色食品产业基地。推

动纺织服装产业向面料高端化、工艺智能化、品牌区域化发展，打造全省知名的服装产业基地。加速智能终端和电子设备产业园建设，引进智能手机、智能穿戴设备、无人机制造等优质企业，打造省内先进的智能制造基地。全面加快空港经济园建设，大力发展冷链物流、保税物流、智慧物流，打造面向南亚东南亚物流枢纽中心。深度挖掘康养温泉、民俗文化、生态观光等旅游资源和开发空间，全面提升旅游业发展品质，打造全省知名的健康生活目的地。力争农林牧渔业总产值突破 80 亿元、工业总产值突破 260 亿元、第三产业增加值突破 200 亿元，将芒市建设成为绿色高效、产业集聚的绿色经济发展示范市，内畅外联、开放包容的面向南亚东南亚辐射中心示范市。

#### （四）齐心协力打好农村环境整治提升战

坚持把提升农村人居环境作为巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的关键环节，以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点，强化村庄规划编制和执行，大力实施乡村振兴“十百千”示范工程和美丽乡村建设，促进村庄形态与自然环境、传统文化相得益彰。积极引导农户美化绿化庭院环境，合理规划果园、菜园，建设室洁院净的“美丽庭院”。持续优化村庄空间布局，大力整治农村私搭乱建，精心打造“口袋公园”，建设清新秀丽的“美丽村景”。积极打造通行与景观俱佳、功能

与特色兼备的“四好公路”，全面提升道路及村庄沿线农田清洁化、生态化、景观化水平，建设留得住乡愁的“美丽田园”。健全完善村规民约，普及文明健康理念，增强群众主人翁意识，推动长效管护机制全覆盖。以农村人居环境整治“小切口”推动乡村振兴“大战略”，实现农村“好风景”与“好生活”共荣发展，将芒市建设成为农民富裕富足、农村宜居宜业的乡村振兴示范市。

#### （五）群策群力打好财税扩源增收运动战

坚持把培植壮大财源作为政府工作的重要内容，在巩固基础财源、壮大主体财源、开辟新兴财源、扶持后续财源上下功夫，全面做大“财政蛋糕”。加大资金、政策和政府融资倾斜力度，集中力量支持特色主导产业集群发展，不断壮大产业规模，打造辐射带动范围广、聚财增收贡献大的现代产业体系。以更大的力度持续优化营商环境，深化“放管服”改革，严格落实减税降费及各类奖补扶持政策，大力支持实体经济发展，主动靠前服务，落实好“政企直通车”“一企一业”“一业一策”和挂钩联系服务企业等制度，做大做强骨干税源企业。创新政府投融资体制机制，继续推动国有企业市场化转型，不断壮大国有平台优质资产规模，增强投融资建管营能力。稳妥化解政府性债务，坚决做到举债必问效、无效必问责，持续降低债务风险等级。全面落实“过紧日子”的工作要求，严把预算支出关，深挖节支潜力，加大重点

领域和刚性支出保障力度，强化财政可承受能力评估和实施效果评价，确保财政资金管得严、放得活、用得准，让芒市成为活力迸发、人财聚集的希望之城。

#### （六）尽心竭力打好历史问题破解歼灭战

坚持把实现好、维护好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，厚植人民情怀，顺应人民期待。树立“抓历史遗留问题就是抓发展，解决历史遗留问题也是政绩”的理念，做到杜增量、减存量，坚决拔掉影响全市发展大局、损害群众利益的“肉中刺”。全力推进房地产遗留问题化解，从严管理房地产项目开发，紧盯关键环节、关键阶段，全面消除问题楼盘，推动房地产业健康发展和良性循环。牢牢盯住资金不到位、政策不明晰、承诺事项未履行等遗留问题，依法依规妥善解决企业和群众合理诉求。各位代表，历史遗留下来的问题，都是一块块“硬骨头”，一个个“老大难”，解决好这些问题，事关全市的长远发展和群众的切身利益，我们将本着对党、对人民高度负责的态度妥善解决好历史遗留问题，化“包袱”为动力、变“短板”为潜能，绝不把隐患和“尾巴”留给后来人，绝不把历史遗留问题再留给历史，让芒市成为幸福美好、安居乐业的向往之地。

展望今后五年，我们既满怀美好憧憬，更充满必胜信心。我们坚信，只要始终坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋力前

行，始终坚持以问题为导向、目标为导向、结果为导向，用好项目工作法、一线工作法、典型引路法，始终弘扬求真务实、脚踏实地的作风，一锤接着一锤敲、一件接着一件干，未来的五年必将是华丽转身、大有作为的五年，必将是蓝图绘就、腾飞跨跃的五年。

### 三、2022 年工作安排

各位代表，2022 年是新一届政府的开局之年，是全面实施“十四五”规划的承启之年，也是党的二十大胜利召开之年，对于全面完成新一届政府任期目标影响深远、意义重大。综合分析当前形势和我市实际，**今年全市经济社会发展主要预期目标为：**地区生产总值增长 10%以上；固定资产投资增长 12%以上；一般公共预算收入突破 10 亿元大关；社会消费品零售总额增长 10%以上；旅游业总收入增长 20%以上；外贸进出口总额增长 10%以上；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8%、10%以上；居民消费价格指数控制在 103.5%以内；万元 GDP 能耗完成州下达指标。

围绕上述目标，我们要让“马上就办、办就办好”成为工作新常态，牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识，保持“起步就是冲刺，开局就是决战”的拼搏劲头，全力实施“七大行动”，奋力夺取新一届政府工作“开门红”。

### （一）全力实施疫情防控阻击行动

坚持“外防输入、内防反弹、严防输出”总策略和“动态清零”总方针，毫不松懈抓实各项防控措施，全力筑牢疫情防控的铜墙铁壁。**让指挥调度更加科学。**聚焦“科学防治、精准施策”工作要求，着力构建平急结合、高效运转的指挥体系。统筹专业力量资源，充分发挥专家团队“智库”作用，做到防控措施从严不过度、从细不疏漏、从实不失守，推进机制联动、部门联动、人员联动、资源联动，建立更加广泛严密的群防群控工作机制。**让边境防线更加牢固。**严格执行“五级段长”责任制和“5个24小时”管控要求，建强专兼职联防员队伍，推动联防所规范有效运转、技防项目规模化系统化应用。强化出州出市通道便道管理，不断完善边境严管识别区管控措施，坚决管住边境、守好国门。**让社会面防控更加精准。**配合做好“德宏抗疫情”开发运用，以信息化、数字化赋能社区网格管理。推动防控措施由“一市一策”向“一业一策”延伸，确保人物同防落实到位。强化医疗机构、零售药店哨点作用，严格实行重点行业 and 人员常态化核酸检测。巩固提升新冠病毒疫苗接种率，构筑全人群免疫屏障。**让应急处置更加高效。**充分做好流调队伍、隔离场所、防控物资等应急储备，建立完善医疗卫生资源统筹调度机制，常态化开展应急演练和应急队伍培训工作。坚决果断快速处置突发疫情，牢牢守住疫情“不输入、不反弹、不外传”工作底线。

## （二）全力实施农业产业增效行动

坚持以乡村振兴为引领，按照产业化、规模化、标准化、品牌化思路，推动农业产业提质增效。**落实帮扶政策措施。**严格执行“四个不摘”要求，常态化开展监测预警，全面消除致贫返贫风险，坚决守住不发生规模性返贫底线。强化东西部协作和对口帮扶，推动产业发展、人才交流、劳务协作深度合作。深化农村集体产权制度改革，积极盘活农村集体资产资源，加强扶贫资产监督管理，持续发展壮大村级集体经济。强化农户与新型经营主体利益联结，建成州级示范性农村合作社5个、家庭农场5个。**加快农业产业发展。**压紧压实“米袋子”“菜篮子”责任，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，实施国土综合整治5000亩，建设高标准农田5万亩，确保粮食播种面积、产量双增长。健全农村土地流转管理机制，坚决淘汰低质低效产业，促进农业产业良性发展。巩固国家现代农业产业园创建成果，启动省级科技成果转化示范县建设，推动贡米、甘蔗、茶叶、咖啡、坚果、蚕桑等重要农产品提档升级，扩大褚橙、砂糖橘、百香果等特色水果种植面积。完成佳沃蓝莓销售公司注册，选果包装、冷链物流厂房建设。大力实施质量强市战略，新增“三品一标”认证5个以上，扶持宏聚、睿德农、芸茶屋、皓鼎轩等农业企业茁壮成长，积极申报“一村一品”示范村5个以上，稳步推

进“一县一业”创建工作，不断扩大“芒”字号影响力和竞争力。实现第一产业增加值增长8%以上。**补齐乡村建设短板。**深化“干部规划家乡”行动，全面完成村（社区）“多规合一”实用性村庄规划编制。新改建农村厕所2626座，稳步提升村庄垃圾治理率、污水有效管控率。新改建农村公路95公里，实施农村供水保障工程7件，改造农村危旧房2000户。推进乡村振兴“十百千”示范工程，打造2个示范乡镇、8个精品示范村、123个美丽村庄。

### （三）全力实施工业经济突破行动

坚持“工业强市”发展战略不动摇，做强传统优势产业、培育壮大新兴产业，夯实高质量发展基础。**建设更具支撑力的园区平台。**坚持以“产出论英雄”，探索建立国有建设用地亩均效益综合评价办法，改造提升低效企业，对停产企业、未落地项目实行“腾笼换鸟”，把更多的产值、税收留在芒市。加快园区自来水厂、道路等基础设施建设，新建标准化厂房10万平方米。推动智慧园区建设，完善园区管理服务制度，实现园区服务中心“一站式”审批。**打造更具影响力的产业集群。**坚持“企业抓龙头、产业筑链条、区域建集群”，做精做优贡米产业，开发米粉、米糠油等延伸产品。规范坚果收购市场秩序，延长坚果加工产业链。鼓励制糖企业新建精制糖、水果糖、奶糖等生产线。加快7000吨绿色生态茶加工项目建设，引入百香果、菠萝、鲜食玉米等农

产品精深加工企业。帮助后谷公司破解发展瓶颈，支持咖啡生产企业“百花齐放”，打造龙头引领、多点发力的咖啡产业发展体系，做强“生态芒市·绿色味道”食品品牌。铺设36万平方米屋顶太阳能光伏电池板，确保平河5万千瓦光伏发电项目建成投产，力争风电、牧光互补、咖啡光伏等新能源项目落地建设。深入推进永隆20万吨绿色硅产业生产项目，推动硅产业转型升级，做大“光伏芒市·绿色低碳”能源牌。大力发展电子电器制造上下游产业，支持更多制造企业入驻中疆智能终端和电子设备产业园。力促业勤服饰、慧怡织造等项目扩产提效，力推现代新型智能纺织服装产业园项目落地，加快豫发服装产业城建设，确保煌翔制衣、恒田服饰等项目建成投产，打造“上亿投资、十亿产值”新兴产业。实现规模以上工业增加值增长15%以上。**培育更具竞争力的市场主体。**持续优化营商环境，深入开展“入企进厂”服务活动，邀请企业家参与涉企政策制定，调整优化民营经济奖补政策，全面落实减税降费、援企稳岗等助企纾困措施，对骨干企业进行重点帮扶，对小微企业实施“普惠性”支持，构建“清”上加“亲”政商关系。力争年内新增市场主体4000户以上、“四上企业”30家。

#### （四）全力实施投资消费攻坚行动

坚持供给与需求有效对接、投资与消费同向发力，不断培育发展新动能，全力以赴稳增长。下好招商引资“先手棋”。坚持

把招商引资作为“一号工程”，坚持招大不放小、招外不忘内，建立“投资+产值+税收”招引研判机制，持续优化产业招商“路线图”。聚焦延链补链强链，推行产业链“链长制”、产业集群“群长制”招商，引进龙头旗舰型项目5个以上。加快万达广场、芒市大河水城等项目落地转化，全面提高招商有效性和项目履约率。力争省外实际到位资金不低于78亿元。**奏响项目落地“最强音”**。紧盯国家、省、州产业政策，高标准策划、储备重大项目200个以上，争取中央预算内项目资金、专项债券资金10亿元以上。加大征地拆迁力度，探索推行“拿地即开工”模式，完成供地2000亩以上。引入优质战略投资方参与国企混改，力争完成混改项目5个。完善领导挂钩、定期协调、“一单五制”等机制，全面提高“大抓项目、抓大项目”工作质效。力促芒市大河综合治理（二期）、空港经济园等项目前期工作取得突破，万禾国际农产品物流园、华盛金矿、500千伏输变电等项目开工建设，加快数字水利、等薄水库、放马桥水库等项目建设。支持建筑施工企业做大做强，实现建筑业总产值增长43%以上。**打好刺激消费“组合拳”**。巩固省级全域旅游示范区创建成果，做好勐巴娜西珍奇园5A级景区、翡华金科温泉“云南最美半山酒店”创建申报工作，加快华侨城生态田园康旅新城、史迪威码头度假区（二期）、敏实人才科技部落小镇等项目建设，力争芒GO乐

园建成开放。提升回贤、出冬瓜等乡村旅游品质，集中打造 10 个精品乡村旅游示范点、8 个星级农家乐。推动“旅游+”融合发展，把新玩厂、傣族古镇、珠宝小镇等打造成为省级以上夜间文化和旅游消费聚集区、旅游休闲街区，建设芒晃民族美食示范村。力争旅游人数突破 400 万人次。提升现代商贸、康养休闲等服务业质量，积极推进咖啡云交易中心落地，加快城北商贸国际物流城、遮放物流园建设，大力发展第三方物流、冷链物流和城市配送。深入开展电子商务进农村示范市创建，培育 2 个以上电商专业村。实现第三产业增加值增长 7.9% 以上。

#### （五）全力实施城市形象改善行动

坚持“人、城、境、业”和谐统一理念，全面推动城市更新，提升州府城市形象。**建设高品质城市。**高质量编制国土空间规划，实现城区控制性详细规划全覆盖。加快环西路、目瑙纵歌路延长线等城市路网建设，打通金塔大街、河东路等一批“丁字路”“断头路”。建成地下综合管廊，全力推进第二污水处理厂建设，大力整治内涝积水点，提升城区排水防涝能力。完成 10 个老旧小区、496 户棚户区改造工程。加快中心城区智慧停车场建设，新增停车泊位 1000 个。启动城区河道综合整治，完成南木黑河综合治理工程。**强化高标准管理。**坚持“为民、惠民、靠民”工作理念，持续抓好全国文明城市创建。上线运行“城市大脑”，持

续开展主城区“治违、治堵、治乱、治脏”专项整治，创建无违建小区4个，确保“两违”建筑零增量、减存量，消除机非混行、占道经营、噪音扰民等城市顽疾。推动综合执法向乡镇延伸。全面完成树包塔商业广场、水域轩园、松林雅居等问题楼盘处置。

**推动高水平开放。**坚持改革不停顿、开放不止步，持续深化重点领域改革，全面推进习近平总书记访缅成果涉及德宏事项落实落地，用足用好“两区”政策，主动融入和服务国家、省、州开放大局。积极将芒海申报为边民互市交易点。加大芒市机场T2航站楼项目推进力度，争取机场国际货运通道、查验场所建成投入使用。全力做好大瑞铁路芒市段地方服务保障，启动芒市综合客、货运枢纽工程建设。继续做好芒市至腾冲、至临沧等沿边铁路前期工作。力争320国道芒市过境段改移、龙江库区航运基础设施等项目开工。加快瑞孟高速公路建设，确保芒梁高速公路建成通车。

**打造高颜值生态。**坚定不移抓好中央、省生态环保督察反馈问题整改，健全“一降两禁三治”长效监管机制，确保空气质量优良率保持在98%以上，细颗粒物浓度控制在28微克/立方米以内。严格落实“河湖长制”，继续开展“铁腕清源”“清四乱”等专项行动，完成芒市大河综合治理（一期）和勐板河水源地综合治理项目建设，确保勐板河集中式饮用水源地、清塘河水库水质100%达标，芒市大河风平断面水质保持在III类以上。加强农业

面源污染和企业固体废弃物综合治理，继续推进化肥农药减量施用。严守生态保护红线，强化自然保护区、风景名胜区监督管理。持续做好非法买卖土地、违建别墅、农村乱占耕地建房、“大棚房”整治工作。全面推进林长制，新增造林面积1万亩以上，创建省级森林乡村5个。

#### （六）全力实施幸福指数提升行动

坚持将群众“表情包”作为检验工作的“晴雨表”，把百姓小事当成民生大事办好，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。**大力完善社会保障体系。**新增城镇就业1500人，确保城镇登记失业率控制在5%以内，扶持创业300人以上。深入实施社会保险精准扩面行动，加强困难群体救助保障，维护农民工合法权益。构建多层次养老服务体系，促进医疗卫生与养老服务融合发展。加快城乡公益性公墓建设，确保市级殡仪馆投入使用。**大力推动教育高质量发展。**提速市职教中心迁建、第十小学项目建设，完成轩岗中学、民族小学、第七小学（二期）改扩建，新增学位2200个。继续深化基础教育综合改革，加快学前教育普及普惠县创建，推动义务教育优质均衡发展，纵深推进“双减”“县管校聘”“新中高考”工作，确保义务教育质量提升三年行动圆满收官。发挥联盟办学优势，启动高中扩容提质计划。大力发展职业教育，创新校企合作培养模式。**大力提高卫生健康服务**

能力。积极推动市医院新建住院楼、市疾控中心迁建项目建设，建成风平、轩岗易地搬迁安置点卫生健康项目，完成市妇幼保健院整体搬迁。加快构建县域紧密型医共体，巩固国家基本公共卫生服务项目，创建3个省级一级甲等乡镇卫生院。保障妇女儿童权益，完善三孩生育政策配套措施。增强突发公共卫生事件应急处置能力。争创全国基层中医工作先进单位。**大力提升公共文体服务水平。**健全完善公共文化服务体系，丰富群众文化生活。挖掘保护民族优秀传统文化，做好文物保护单位修缮，完成市图书馆提升改造工程。精心构建“15分钟健身圈”，创建“运动芒市”品牌，打造全国知名体育冬训基地。**大力维护社会大局稳定。**深入落实党的民族宗教政策，创成全国民族团结进步示范市。深化党政军警民合力强边固防工作机制，巩固提升全国双拥模范城市创建成果。严密防范和打击境外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严厉打击各类违法犯罪活动，打好第五轮禁毒人民战争，推动扫黑除恶常态化。扎实做好信访维稳和矛盾化解工作，毫不放松抓好安全生产。

### （七）全力实施自身建设加强行动

坚持把提升行政效能作为主攻方向，从严从实抓好政府部门自身建设，努力打造人民满意的服务型政府。**着力打造法治政府。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，从党的百

年奋斗重大成就和历史经验中汲取磅礴力量，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保政令畅通、执行有力。健全重大行政决策机制，提高行政决策水平。自觉接受人大、政协和社会公众监督，全面加强审计、统计监督。扎实开展“八五”普法，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法的法治环境。**着力打造实干政府。**坚持把解放思想、求真务实作为践行初心、勇担使命的出发点，大力推进学习型政府建设，不断提高专业化能力，努力成为抓工作的行家里手。坚持把“干在实处、走在前列”作为政府工作的生命线，坚决杜绝“躺平”思想，做到各项工作以实绩说话、以在全省的位次说话、以人民群众的认可说话。**着力打造效能政府。**全面推行政府工作清单制、责任制管理，对确定的重大任务、重点工作、重要事项“调闹钟”“列日程”，做到年初建账、年中查账、年底交账。加大督查问责力度，扭住不落实的事、盯住不落实的人，在全市各行业各领域掀起一场“效能革命”，做到“说了就办、定了就干、干就干好”。**着力打造廉洁政府。**严格落实中央八项规定及其实施细则精神，防止“四风”反弹回潮。严肃财经纪律，完善财政预算管理，坚决压减一切不必要开支，集中力量保障和改善民生，有效抓好政府债务风险防范化解。自觉扛实党风廉政建设主体责任，强化工程建设、土地出让、国有资产管理等重点领域监管，推进廉政风险防控工作全覆盖，着

力打造忠诚干净担当的干部队伍，全力营造风清气正干事创业环境。

各位代表，百年奋斗再启程，拼搏奉献正当时！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在州委州政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协和社会各界的监督支持下，团结依靠全市各族干部群众，以更加解放的思想、更加务实的作风、更加创新的举措，撸起袖子加油干，坚定信心、勇毅前行，为建设安全、美丽、富饶的新芒市而努力奋斗，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！