

# 芒市人民政府办公室文件

芒政办发〔2022〕19号

---

## 芒市人民政府办公室关于印发贯彻落实加快建设体育强市实施方案的通知

各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会，市直有关单位：

经市人民政府同意，现将《芒市贯彻落实加快建设体育强市实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



（此件公开发布）

# 芒市贯彻落实加快建设体育强市实施方案

为贯彻落实《云南省人民政府办公厅关于加快建设体育强省的意见》（云政办发〔2020〕47号）、《德宏州人民政府办公室关于贯彻落实加快建设体育强省实施方案的通知》（德政办发〔2020〕58号）文件要求，加快新时代芒市体育事业发展，结合芒市实际，制定本方案。

## 一、总体目标

到2022年底，覆盖全民的基本公共体育服务体系初步建立，全民健身活动广泛开展，启动建设市级体育运动中心；群众身体素质和体育健身意识明显提高，体育运动项目布局科学，竞技体育基础不断夯实，竞技水平稳步提高；充分发挥芒市亚高原地域特征，打造集体育集训、赛事举办、体育产业、体育跨境交流、智慧体育为一体的特色体育集群；群众体育、青少年体育、竞技体育、民族民间体育蓬勃发展，体育文化交流不断深化，体育强市基础更加牢固。

到2035年，系统完备、规范有效的现代体育制度体系基本建立，体育领域治理能力显著提升。全民健身活动更加便利普及，经常参加体育锻炼人数比例达到39%以上，人均体育场地面积达到2.3平方米，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的

人数比例超过 91.5%。竞技体育更高、更快、更强，参赛水平、办赛能力显著增强，青少年体育服务体系更加健全，身体素质明显提升，竞技体育后备人才结构全面优化；体育产业不断做优做强，“体育+经济”成为全市经济的重要增长点，综合实力和影响力大幅提升；体育基础设施更加完善，体育文化繁荣发展，民族团结进步和睦友好基础更加扎实，体育对外交流活力更加活跃，体育文化影响力不断提高，成为推动民族团结进步和睦邻友好合作，服务和融入“一带一路”建设、推进我国面向南亚、东南亚辐射中心建设的重要组成部分。

到 2050 年，芒市体育发展水平显著提升，体育优势特色充分彰显，居民身体素质和健康水平、体育综合实力取得显著进步。

## 二、任务分工

### （一）全面深化改革，构建高原特色体育发展体制机制

1. **健全完善制度。**对接国家体育改革顶层设计，建立完善相关制度措施，落实落细体育领域综合改革各项工作。进一步转变政府职能，充分调动社会力量，构建管办分离、内外联动、各司其职、灵活高效的体育发展新模式，推进体育治理体系和治理能力现代化。（责任单位：市发展和改革委员会、市教育体育局、市自然资源局）

2. **创新工作机制。**建立完善全民健身联席会议制度，完善政府协同推进体育工作体系和体育工作督查评估机制，定期不定

期研究体育工作。深化体育领域“放管服”改革，强化体育部门协调管理职能，加强对体育赛事、体育市场经营等活动的事中事后监管。不断优化服务，支持社会组织依法运营，引领社会力量承担专业化、社会化的体育服务。（责任单位：市全民健身联席会议成员单位）

## （二）加强公共服务建设，促进全民健身与全民健康深度融合

3. 实施“七彩云南全民健身工程”。按照《健康德宏行动（2020—2030年）》落实全民健身公共服务体系建设标准，抓好“六个身边”工程建设，优化全民健身公共服务体系，在全市开展全民健身模范市创建活动。不断深化供给侧结构性改革，推动体育公共资源向基层倾斜，全民健身与全民健康深度融合。提升全民健身公共服务数字化、智慧化水平。（责任单位：市发展和改革局、市财政局、市教育体育局、市自然资源局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

4. 普及亲民便民的体育设施。将体育基础设施建设纳入政府考核体系和城乡规划工作协调内容，加大投入力度，推动体育基础设施由行政村向自然村延伸，重点推进民族聚居区、边境地区、易地扶贫搬迁安置点全民健身场所建设。构建城市“15分钟健身圈”、智慧体育社区和联通城乡的全民健身步道网络，引导社会力量参与体育场地设施建设，建设芒市全民健身中心。利

用城市空置场所、地下空间、公园绿地、建筑屋顶、权属单位物业附属空间等发展全民健身设施，推进公共体育基础设施全覆盖，提升人均体育场地面积，促进公共体育服务均等化。结合美丽县城、美丽乡村建设和乡村旅游开发，试点打造具有芒市特色的健身休闲小镇。完善体育部门场馆全面开放，公共体育设施免费或低收费开放，学校和企事业单位体育场馆有序开放的政策措施，方便群众参加体育锻炼。（责任单位：市发展和改革委员会、市教育体育局、市财政局、市住房和城乡建设局、市自然资源局、市林业和草原局、市文化和旅游局、市民族宗教事务局、市卫生健康局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

**5. 完善全民健身组织网络。**拓展市、乡体育社会组织网络。大力发展各类体育俱乐部，加强城市街道、社区、居民小区和乡镇、村健身站点规范化建设，实现基层群众健身有组织、有阵地、有指导。鼓励教练员、运动员、体育指导员和青年组织、妇女组织、大中专院校学生、民兵等参与体育志愿服务，完善体育志愿者服务队伍建设。（责任单位：市教育体育局、市民政局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

**6. 开展全民健身活动。**全面开展“七彩云南全民健身”特色品牌创建活动，促进群众经常性参加体育健身活动，提高有组织参加体育锻炼群众的数量。按照“一县市一品牌，一乡镇一特

色”的原则，推动打造一批群众体育精品赛事。组织开展形式多样、群众喜闻乐见的健身活动，推广普及工间操、健身气功、民族健身操（舞）等科学规范、亲民惠民的健身方式，促进全民健身常态化。大力发展篮球、足球、排球等市、乡二级群众联赛。健全群众性竞赛机制，激发全民健身积极性和主动性。持续办好市级文化体育赛事活动。（责任单位：市教育体育局、市财政局、市文化和旅游局、市卫生健康局、市总工会、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会牵头，市全民健身联席会议成员单位配合）

**7. 发展民族特色体育。**对本地民族群众喜闻乐见的少数民族传统体育项目进行整理研究和传承，加大体育类非物质文化遗产保护力度。推广特色鲜明、群众喜闻乐见的藤球、蔑弹弓、民族射弩、民间武术等各类民族民间民俗传统运动项目。推动民族传统体育大众化、精品化、市场化。建设民族传统体育基地，挖掘民族传统体育资源，普及民族传统体育项目，培养少数民族传统体育人才。推动民族传统体育与旅游、文化等融合发展，助力民族地区乡村振兴和健康休闲产业发展。（责任单位：市教育体育局、市财政局、市民族宗教事务局、市文化和旅游局、市残疾人联合会、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

**8. 推进体医融合。**树立健康促进理念，制定科学健身活动指南，宣传推广科学健身方法，开展国家体育锻炼标准达标测验

活动。推广体质健康测定、运动处方、健身咨询等科学健身服务，整合体育资源和医疗资源，构建运动伤病预防、治疗与急救体系，推进体医深度融合的疾病管理和健康服务。（责任单位：市教育体育局、市卫生健康局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

### （三）发挥亚高原特色优势，提升竞技体育综合实力

**9. 建立完善芒市特色竞技体育发展体系。**着力发挥亚高原特色体育传统优势，以发展爆发力、技能、小级别类项目为引领，做优做强游泳、举重、铁人三项、田径、自行车等核心特色项目，持续打造芒市少数民族体育优势项目，大力发展足球、篮球、排球等普及性强项目，构建优势集中、特色明显、资源互补、引领社会的竞技体育项目布局。（责任单位：市教育体育局、市发展和改革局、市财政局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

**10. 提高训练水平。**建立健全符合芒市的训练管理、科研服务、考核评估和综合保障制度。布局和建设高水平体育训练基地、冬训康养综合训练基地，强化基地建设训练、科研、医疗、教育、服务等功能，强化科研攻关和科技保障。探索建立多元化训练路径。制定体育发展配套政策，鼓励社会力量创办俱乐部，举办大众足球、篮球、气排球等体育赛事和参加高水平比赛。提升重大体育赛事备战和参赛水平，积极向省和国家集训队输送人才，服

务保障国内外运动队伍来芒市训练比赛。（责任单位：市教育体育局、市财政局、市工业和商务科技局、市自然资源局、市卫生健康局、市公安局、市残疾人联合会、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

**11. 加强人才选拔培养。**建立完善体育人才选拔、培养、引进、使用、激励和保障机制，构建政府、社会组织和企业多元投入，举国体制与市场机制相结合的新型竞技体育人才培养体系。拓展社企等联办共建市级运动队伍模式。以赛促训，提高人才选拔输送数量和质量。（责任单位：市教育体育局、市人力资源和社会保障局、市残疾人联合会）

**12. 优化竞赛制度体系。**推进赛事制度改革，建立适应社会主义市场经济、符合现代体育运动规律、与国际接轨的体育竞赛制度，构建符合德宏实际、多部门合作、多主体共同参与的体育竞赛体系。细化体教融合制度安排，畅通和规范分级分类参赛通道，推动青少年U系列赛事和学校竞赛一体规划实施。深化全市全民健身运动会、全市青少年运动会改革创新，规范体育竞赛管理，支持单项体育协会等社会力量举办社会性体育赛事。（责任单位：市全民健身联席会议成员单位）

#### （四）深化体育教育融合，夯实体育强省建设基础

**13. 完善体教融合体制机制。**贯彻落实国家关于深化体教融合促进青少年健康发展有关要求，推进体育教育思想、目标、资

源、措施等深度融合，将学校体育训练、竞赛体系与体育部门青少年训练、竞赛体系融为一体，统一训练、统一赛事活动，切实推进体教融合。强化政府对青少年体育的公共服务职能，鼓励社会力量进入青少年体育公共服务领域。促进青少年社会体育组织规范发展。广泛开展青少年体育冬夏令营活动，推动运动项目普及和运动技术水平提升。（责任单位：市教育体育局、市民政局）

**14. 加强学校体育工作。**加强学校体育场地设施、师资建设，建立健全学校体育师资激励机制，开齐开足开好体育课。将提高身体素养和养成健康生活方式作为学校体育教育的重要内容，把学生体质健康水平纳入政府、教育行政部门、学校的考核体系，全面实施青少年体育活动促进计划。让95%以上学生达到《国家学生体质健康标准》，每人掌握1—2项运动技能；鼓励各级各类学校以足球、篮球、排球、基础大项和民族传统体育项目等为重点，组织开展体育教学、训练和竞赛活动。开展幼儿亲子体育活动。（责任单位：市教育体育局、市人力资源和社会保障局、市卫生健康局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

**15. 培养体育后备人才。**探索恢复芒市少体校改革，畅通体育人才成长渠道。加强教练员队伍和体育后备人才基地建设，不断提高青少年体育训练水平，夯实芒市后备人才培养基础。在全市开展体育特色学校创建工作，探索学校体育与青少年体育俱乐部联动发展的青少年体育培育模式，鼓励社会力量举办不同层次

的青少年体育赛事活动。（责任单位：市教育体育局、市人力资源和社会保障局、市残疾人联合会、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

#### （五）完善体育产业发展基础，培育新经济增长点

**16. 利用地域优势，创新体育发展思路。**依托我市资源禀赋，统一规划，分步建设一批集体育训练、赛事、科研、旅游、体育文化交流等亚高原体育训练基地群。根据我市资源情况，合理布局体育产业。以中国（云南）自由贸易试验区德宏片区建设为契机，落实体育扶持政策及服务功能，以提高体育产业服务水平，优化体育营商环境，培育和打造1—2家具有本土优势和较强竞争力的龙头体育企业，开发特色体育产品，吸引国内外体育比赛、训练、科研、旅游团队入驻芒市。大力发展健身休闲、竞赛表演、亚高原训练基地服务、户外运动等体育新业态。（责任单位：市发展和改革委员会、市教育体育局、市财政局、市工业和信息化科技局、市文化和旅游局、市市场监督管理局、市自然资源局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

**17. 推进体育产业与其他产业深度融合。**推动体育与医疗、康养、旅游、文化、教育培训深度融合。建立和完善协调机制，将体育融入到涉体产业发展规划、项目建设、服务管理、跟踪考核的全过程中。鼓励医疗机构培养和引进运动康复师，加强运动促进健康指导，建立针对不同人群、不同环境、不同身体状况的

运动处方库，推动形成体医融合的疾病管理和健康服务模式。与周边县市协同，以“旅游观光+户外运动+赛事体验”为路径，打造大滇西旅游环线，鼓励社会力量参与，持续培育体育旅游精品项目。挖掘民族民间体育资源，打造具有民族特色的体育产品创意、生产、销售、服务全产业链。打造集体育赛事、体育培训、体育消费、体育旅游、体育服务、全民健身为一体的亚高原特色体育产业综合体，推进体育产业市场化发展。（责任单位：市教育体育局、市卫生健康局、市文化和旅游局、市民族宗教事务局、各镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

**18. 促进体育消费。**落实促进体育消费政策，研究制定政府购买体育公共服务工作机制，合规运用政府购买服务等形式，支持引导群众健身消费。发展时尚体育消费，培育竞赛观赏消费，持续推动体育用品等重点领域消费。（责任单位：市发展和改革局、市财政局、市教育体育局、市市场监督管理局、各镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

**19. 加强体育市场监管。**综合运用行政、法律和经济手段，完善法律法规及政策规范、行业自律、公众和舆论监督有机结合的体育市场监管体系。建立体育企业信息归集统计机制，分类指导，分类施策，推进体育行业信用体系建设，完善体育信息公开制度，对经营异常或严重违法失信企业按照有关规定向社会公示，强化信用约束和失信联合惩戒。（责任单位：市发展和改革

局、市教育体育局、市市场监督管理局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会)

(六) 促进体育交流合作，提升芒市对外影响力

**20. 服务和融入体育外交。**落实“一带一路”建设和面向南亚东南亚辐射中心建设要求，发挥芒市地缘区位优势，积极与周边县市、国家开展人文体育交流活动。在中国—东盟自由贸易区、孟中印缅经济走廊、澜沧江—湄公河合作等框架下，以开展国际体育品牌赛事活动为依托，丰富体育对外交往内涵，拓展体育交往空间，做“民心相通”的体育使者，促进人文交流及经贸合作。

(责任单位：市教育体育局、市外事办、市工业和商务科技局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会)

**21. 提升交流合作水平，加大地区体育交流合作力度，构建体育交往合作机制。**利用中国（云南）自由贸易试验区德宏片区建设重大机遇，搭建各类体育交流平台，开展形式多样的民族民间体育对外交流活动。支持市内体育企业开展国际贸易和对外服务，培育与国际标准对接的赛事运营团队。运用教育、文化和旅游等交流平台，推动中国传统体育项目国际化发展，提升国际影响力。(责任单位：市教育体育局、市工业和商务科技局、市文化和旅游局、市民族宗教事务局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会)

**22. 打造体育项目国际品牌。**以格兰芬多国际自行车节、“一带一路·七彩云南”亚洲藤球锦标赛的国际影响力，提升具有芒市特色的系列品牌赛事规模和品质，增强面向南亚东南亚的国际体育赛事辐射能力。（责任单位：市教育体育局、市文化和旅游局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

#### （七）繁荣体育文化，弘扬中华体育精神

**23. 发展体育文化。**建设民族民间体育文化传承人和名师队伍，推动芒市传统体育项目与旅游文化深度融合。挖掘、整理、征集芒市体育史料，支持体育文艺创作，培育具有广泛影响力、突出芒市体育特色的文艺作品。鼓励各级各类媒体增加或开辟体育节目、专栏，宣传普及健身知识。（责任单位：市文化和旅游局、市教育体育局、市融媒体中心、市史志办、市残疾人联合会、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

**24. 弘扬体育精神。**大力弘扬中华体育精神。注重挖掘和弘扬祖国至上、顽强拼搏的体育精神和改革创新、奋发图强的时代精神，更好地发挥体育文化在社会主义思想道德建设和精神文明创建中的积极作用。（责任单位：市委宣传部、市教育体育局、市文化和旅游局、各乡镇人民政府、勐焕街道办事处、遮放农场管委会）

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。依托芒市全民健身联席会议制度，建立和完善推进工作的协调联动机制，强化部门职责，明确专人负

责，压实工作责任，形成推动合力，对照目标任务，细化措施，确保各项工作落到实处。

（二）加强市场监管。加大对体育市场违法违规经营行为的打击力度，完善体育市场主体和从业人员信用记录，强化部门间信息共享，完善失信惩处机制，规范体育市场秩序。

（三）加强人才保障。加强体育人才队伍建设，完善适应体育行业特点的人才保障机制，构建体育人才培养引进、选拔任用、调配交流、激励等长效机制。

（四）加大政策支持。各单位要按照财政事权责任划分原则，落实体育领域财政投入责任，建立财政投入保障长效机制。积极引进社会资本投入体育设施建设、赛事举办、产业开发、科技创新等。将体育发展纳入经济社会发展总体规划和国土空间规划，保障体育发展基本用地需求。支持企业采用冠名、赞助、特许经营等方式参与各类体育活动，对参与体育发展的企业、个人按照政策规定在税收、金融、用水、用电、用地等方面依法依规予以支持。

---

抄送：市发展和改革委员会、财政局、人力资源和社会保障局、林业和草原局、自然资源局、住房和城乡建设局、教育体育局、文化和旅游局、民政局、卫生健康局、市场监督管理局、工业和商务科技局、民宗局、公安局、宣传部、工会、残联、融媒体中心、史志办、外事办。

---

芒市人民政府办公室

2022年6月9日印发

---