

# 芒市人民政府办公室文件

芒政办发〔2021〕56号

---

## 芒市人民政府办公室关于印发芒市 2021/2022年度蔗糖生产工作指导意见的通知

各乡镇人民政府、市直有关单位：

经市人民政府同意，现将《芒市2021/2022年度蔗糖生产工作指导意见》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



（此件公开发布）

# 芒市 2021/2022 年度蔗糖生产工作指导意见

为稳步推进蔗糖产业高质量发展，根据《德宏州人民政府办公室关于印发 2021/2022 年度蔗糖生产工作的指导意见》（德政办发〔2021〕25 号）文件精神。结合芒市实际，现将 2021/2022 年度全市蔗糖生产工作提出以下指导意见。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央、省、州关于农业农村工作决策部署，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，遵循“政府主导、企业主体、市场运作、农民参与”工作方针，按照“稳定面积、良种良法、节本增效、持续发展”总体要求，稳定甘蔗种植面积，提高甘蔗种植效益，提升制糖生产水平，稳步推进蔗糖产业高质量发展，着力巩固脱贫攻坚产业扶贫成果，进一步夯实乡村振兴产业兴旺基础。

## 二、目标任务

（一）甘蔗生产目标任务。2021/2022 年度全市下达新种甘蔗任务 6 万亩（水田 2 万亩，旱地 4 万亩），甘蔗总面积 21.4 万亩（含其他）。种植统计时间统一为 2021 年 9 月 1 日至 2022 年 4 月 30 日。

(二) 榨季生产目标任务。2021/2022 年度全市入榨甘量目标任务 100 万吨，食糖产量 12.5 万吨，农业总产量 106 万吨。榨季结束时间统一为 2022 年 4 月 30 日前，各制糖企业以此确定开榨时间，并结合各单元糖厂原料生产情况适当提前开榨。

### 三、主要政策

(一) 甘蔗收购价格。按照全省甘蔗收购价格形成机制、全州蔗糖生产形势及《德宏州制糖企业关于 2021/2022 年度糖料蔗收购价格和生产扶持政策的决定》(德糖企联发〔2021〕1 号)(见附件 2) 确定 2021/2022 榨季全州甘蔗收购价格为：一类品种每吨 450 元，二类品种每吨 420 元，三类品种每吨 400 元，品种类别按由蔗区制糖企业合理确定，公告满三年的禁种淘汰品种收购价格由企业自行确定；继续实行与食糖销售价格挂钩联动二次结算办法（淘汰品种和境外甘蔗不实行联动），糖蔗联动基价和联动系数执行云南省糖业协会指导意见；如达到糖蔗联动二次结算，二次结算蔗款于 2022 年 10 月 31 日前兑付蔗农，严禁拖延支付或打白条行为。

#### (二) 政府支持政策

1. 认真贯彻落实国家糖料甘蔗良种良法技术推广补贴政策。根据《德宏人民政府办公室关于贯彻落实〈云南省 2020—2022 年糖料甘蔗良种良法技术推广补贴实施方案〉的指导意见》(德政办函〔2020〕31 号) 和《芒市人民政府办公室关于印发芒市

2020-2022 年度糖料蔗良种良法技术推广项目资金使用方案》的精神，市财政要按照推广目标任务，足额预算安排，采取先预拨、后结算的方式下达，确保国家支持政策不打折扣。即：脱毒健康种苗每亩补贴 350 元，机械化深翻开沟每亩补贴 170 元，无人机统防统治每亩补贴 20 元，机械化中耕培土每亩补贴 25 元，机械化联合收获每吨补贴 30 元，机收甘蔗运输每吨补贴 15 元，蔗叶机械粉碎每亩补贴 20 元。州、市配套补贴资金，两级财政按照推广任务及分担比列足额预算安排，采取先预拨、后结算的方式下达，确保国家政策不打折扣。

2. 州级财政按照新植甘蔗面积目标任务 10 元/亩的预算标准安排甘蔗高质量发展专项经费，其中：州级提取 2 元/亩，安排市级资金 8 元/亩（芒市安排 48 万元，主要用于糖料蔗生产）。根据《德宏州人民政府办公室关于 2020/2021 年度蔗糖生产工作的指导意见》（德政办发〔2021〕25 号）精神，要求市级财政按照新植甘蔗面积目标任务每亩 10 元预算标准配套，安排甘蔗高质量发展专项经费（不含其他）。其中：市级提取 2 元/亩，安排乡镇级资金 8 元/亩，市级财政预算安排资金 47 万元。

3. 专项工作经费的使用。专项工作经费主要用于蔗糖产业高质量发展管理协调、生产指导、品种改良、试验示范、科技培训、宣传服务等方面。

4. 继续实施甘蔗政策性保险。市直有相关部门、乡镇、制糖企业要认真严格执行政策性甘蔗保险工作各项要求，预算安排当年和欠拨的政策性农业保险配套资金，宣传落实好各项惠农政策，确保甘蔗政策性保险工作有序开展，切实保障蔗农利益。

5. 四是鼓励支持制糖企业绿色食品认证、制糖工艺提质增效改造，鼓励支持白糖产品就地精深加工，延伸产业链，做大做强蔗糖产业。

（三）企业扶持政策。本着有利于生产发展的原则，根据《德宏州制糖企业关于 2021/2022 年度糖料蔗收购价格和生产扶持政策的决定》（德糖企联发〔2021〕1 号）精神，对企业扶持政策进行了适当优化，明确本年度制糖企业采取以下扶持政策。

1. 新植蔗早种现金补助：按规范种植、经企业验收合格，在 1 月 31 日前，新扩种面积（上一季作物不是甘蔗的地块）每亩补助现金 300 元；3 月 31 日前，翻种每亩补助现金 100 元。

2. 地膜农药补助：甘蔗新植水田或旱地（含翻种）每亩补助 29%复合肥 40 公斤，2%吡虫啉 2 公斤或其它同类产品的农药；甘蔗新植和宿根采取全膜或双沟膜的，全膜 9 公斤/亩，双沟膜 6 公斤/亩，由企业和蔗农各担 50%，蔗农承担部分记入物资预付款；甘蔗宿根管理给予农药每亩补助 2%吡虫啉 2 公斤；甘蔗虫害突发性危害严重的区域，由企业制定农药防治配方，每亩补助 30 元左右的农药。

3. 良种调运补助：属于新区开发区域的，根据需要由农务员提出申请，经企业同意，本着就近取种的原则，籽种运费由企业承担，籽种调运补助 1 元/吨每公里；新区开发及蔗区内需前往外县市调运的，经企业同意，由企业统一协调安排，运费由企业承担，籽种调运补助 1 元/吨公里。

4. 担保贷款：在规定时间内种植企业推广的品种，因资金困难、无欠款记录、诚实守信、具备还款能力的蔗农，符合条件的可向企业申请办理小额信贷担保贷款，每亩可办理担保贷款 600-1000 元，利息由蔗农承担，待结算蔗款时由制糖企业代银行扣回本息。

5. 实行甘蔗废弃物处理和农业面源污染防治补助。为促进蔗梢利用、蔗叶还田或清收处理，禁止焚烧蔗叶，控制农业面源污染，制糖企业应积极探索甘蔗废弃物处理和农业面源污染防治的办法，采取补助、奖励等措施提高蔗农的环保意识和认识，逐步解决甘蔗废弃物处理和农业面源污染问题。

6. 甘蔗奖励措施。新植面积奖和工业入榨产量奖用于奖励村委会、村民小组两级抓蔗有关人员。新植面积奖：以村、组为单位，水田和旱地每亩奖励 20 元，其中：村委会 5 元、村民小组 15 元。工业入榨量奖：以村、组为单位，以上榨季的工业入榨量为基数，基数内奖励 3 元/吨，其中：村委会 1 元/吨，村民

小组 2 元/吨；超基数部分奖励 9 元/吨，其中：村委会 2.5 元/吨，村民小组 6.5 元/吨。

以上扶持政策涉及资金，由制糖企业按照扶持政策据实列支，确保资金到位和有效使用。

#### **四、产业发展措施**

（一）加强组织保障。全市各级各有关部门要统一思想，坚定信心，正确处理好甘蔗原料生产与新兴特色产业发展的关系，实现协调发展。要结合机构改革和蔗糖产业发展需要，进一步明确细化各成员单位职能职责，切实加强对蔗糖产业发展的组织领导。农业农村、工信科技等部门要发挥行业主管部门作用，做好行业监管和协调服务，积极争取国家糖料蔗生产基地建设、制糖企业工艺技术改造等项目，促进制糖产业提质增效；公安、交通运输、公路路政等部门要做好甘蔗运输监管服务；商务部门要协调解决好甘蔗进口配额问题；应急管理部门要指导和监督制糖企业安全生产；价格主管、市场监管等部门要做好甘蔗收购、食糖产品质量和市场流通环节监管工作，维护经营秩序；海关、出入境管理等部门要创造通关便利化条件、采取后置监管办法，开辟绿色通道，确保境外甘蔗返销进口降低费用和顺利入关；金融部门要积极支持制糖企业榨季生产资金贷款。各乡镇要针对目标任务，制定有利于本乡镇甘蔗产业高质量发展的具体措施。各级各

部门要压实工作责任，一级抓一级，层层分解，强化主体责任抓落实，确保各项政策全面落实，目标任务圆满实现。

**（二）夯实基地建设。**各乡镇和制糖企业要严格按照“两区”划定方案和传统蔗区范围，坚持“谁投资、谁管理，谁扶持、谁受益”的原则，组织好甘蔗生产。要加大对蔗区基础设施建设、良种推广、规范种植管理、机械化生产以及化肥农药地膜等物化投入的扶持力度，实现甘蔗生产水平不断提高、蔗农收入明显增加、原料基地建设稳固发展。制糖企业要发挥龙头企业带动作用，切实加大投入，建设一批甘蔗专业乡镇、专业村、专业合作社、家庭农场、专业大户，支持建立企业稳定的甘蔗原料生产基地；要履行社会职责，严禁毁林毁草开荒种植甘蔗，严禁焚烧蔗叶，控制农业面源污染，推进甘蔗生产减肥、减药和农（残）膜收回。有条件的制糖企业要积极开拓境外甘蔗种植，建设境外甘蔗原料基地，建立与缅甸糖企相当的境外蔗区，形成稳定的境外甘蔗原料基地。鼓励支持制糖企业绿色食品认证、制糖工艺提质增效改造，鼓励支持白糖产品就地精深加工，延伸产业链，做大做强蔗糖产业。

**（三）严格生产监管。**强化生产经营秩序。制糖企业要严格按照政府划定或传统形成的蔗区发展、扶持、管理和收购甘蔗，蔗区各级政府要履行属地管理职责，支持和服务制糖企业、蔗农

发展甘蔗生产，维护蔗区生产经营秩序和社会稳定；全市范围严禁跨蔗区抢购甘蔗，严禁非法小机榨生产红糖，严禁任何形式开展食糖走私或变相走私活动，全市各有关部门要切实加大串收、私榨、走私食糖等扰乱经营秩序违法违规行为的打击查处力度。强化安全生产监管。应急管理、工信科技等制糖安全生产监管部门要强制制糖行业安全生产责任制落实和日常安全生产督查指导工作；制糖企业要高度重视安全生产、森林防火、消防安全，建立健全安全生产长效机制，保障经费投入，加强安全知识培训教育特别是特种作业人员上岗持证管理和季节工岗前安全生产培训教育，扎实推进安全生产基础建设，有效防范和遏制重特大事故发生。各制糖企业必须严格遵守环保法律法规及节能标准，落实目标责任，强化管理措施，建立健全节能减排工作责任制和问责制，保证制糖生产污染治理工作落到实处，实现蔗糖产业清洁发展、节约发展、安全发展和可持续发展。探索延伸产业链，实现产品多元化，提高市场竞争力。推进绿色循环经济发展，提高蔗叶、蔗梢、蔗渣的综合利用效率，实现一业兴、多业举。

（四）保障蔗农利益。各制糖企业要按照公开、公正、公平的原则做好甘蔗砍收工作，要积极筹措和准备充足的甘蔗收购资金，确保及时足额兑付蔗款，杜绝出现坑农害农、压级压价、克扣蔗农的行为，保护蔗农权益。要从有利于甘蔗种植和生产发展

的角度，采取适时开榨措施，按照 2022 年 4 月 30 日前结束榨季生产科学合理安排开榨时间，对超过 4 月 30 日收砍的甘蔗，要严格按照每吨每天递增 2 元补偿蔗农损失。同时，根据国家及行业标准，指导蔗农提高甘蔗砍削质量，制糖企业实行有杂扣杂、无杂零扣的做法，对正常收砍的甘蔗，每个单元糖厂全榨季平均扣杂比例不得超过 1.5%，确保农民种蔗利益和积极性不受打击；对非正常砍收和甘蔗收割机收割的甘蔗，扣杂比例按照真实合理的原则由糖厂和蔗农协商确定。

（五）营造发展氛围。要坚持正确的舆论导向，各级各有关部门和制糖企业要加大甘蔗良种良法技术推广补贴、甘蔗收购价格、政府支持政策和制糖企业扶持政策的宣传力度，让广大蔗农普遍知晓；要大力宣讲蔗糖产业的基础地位和重要作用，通过讲政策、讲保障、讲实惠、讲服务、讲贡献，充分调动广大农民种蔗的积极性，坚定巩固发展蔗糖产业的信心和决心。要挖掘企业潜能，鼓励社会资本、社会化服务组织参与到蔗糖产业发展中来，营造全社会关心支持蔗糖产业发展的良好氛围。

（六）强化统计分析。农业农村局要抓好甘蔗生产统计工作，做好新植甘蔗种植进度旬报和年度甘蔗生产统计，督促乡镇和制糖企业核实甘蔗种植面积，于 6 月 30 日前将各乡镇甘蔗新植、宿根及总面积统计汇总，形成专题报告报市人民政府审定后上

报；市工业和商务科技局要抓好制糖生产统计工作，做好榨季制糖生产旬报和产销情况旬报，认真做好制糖企业成本统计汇总报表，适时进行产业经济运行情况分析，切实做好生产指导工作。2021/2022 榨季结束后，市农业农村局、市工业和商务科技局将甘蔗生产统计报表和蔗糖产业经济运行情况分析上报市人民政府，为下一年度市委、市政府科学决策提供依据。

（七）严格疫情防控。各级各部门要严格落实国家、省、州、市疫情防控工作要求，严格落实“防输入、防反弹、防外传”防控措施，组织好全市蔗糖生产工作。各乡镇和制糖企业要超前谋划，组织好境外甘蔗发展、农资出口和境外甘蔗入境通关各项工作，提前制定工作预案，按照口岸管理规定和疫情防控要求，处理好各口岸（通道）出入境问题。针对当前境外疫情形势严峻，缅籍工人入境难等问题。各乡镇、制糖企业要提前谋划，组织发动本地群众和联系引进市外劳力，组织甘蔗砍运服务队；制糖企业要投资改造生产设备、落实甘蔗机械化收获要求，增加机械化砍收入榨比例，确保顺利完成 2021/2022 年度榨季生产工作。

- 附件：1. 芒市 2021/2022 年度蔗糖生产目标任务表
2. 德宏州制糖企业关于 2021/2022 年度糖料蔗收购价格和生  
产扶持政策的决定（德糖企联发〔2021〕1 号）

---

抄送：芒市海关，市发展和改革委员会、财政局、林业和草原局、水利局、自然资源局、市场监管局、交通运输局、工业和商务科技局、司法局、乡村振兴局、公安局、德宏州生态环境局芒市分局、交警大队。

---

芒市人民政府办公室

2021年12月2日印发

---

附件1

## 芒市2021/2022年度蔗糖生产目标任务表

单位：亩、吨

项 目 乡 镇	2021/2022年度 甘蔗新种任务			甘蔗 总面积目标	甘蔗 总产量	甘蔗 入榨量	备注
	小 计	水田	旱地				
芒市镇	1000	800	200	1300	6200	5285	
风平镇	3000	2000	1000	4000	21000	18018	
遮放镇	5000	3000	2000	8000	48000	43000	
轩岗乡	4000	2000	2000	9000	35000	31438	
三台山乡	5000	1500	3500	13000	64000	59306	
五岔路乡	10000	3000	7000	27000	137800	127855	
西山乡	10000	2000	8000	30000	133000	122720	
勐戛镇	1000	400	600	1900	8400	7425	
芒海镇	500	500		900	4700	4253	
中山乡	4000	2800	1200	10000	49800	45861	
江东乡	3500	2000	1500	9000	41800	38057	
其他	13000		13000	100000	350000	330000	
合 计	60000	20000	40000	214100	899700	833218	

中粮梁河糖业有限公司

云南农垦陇川农场有限公司

芒市康丰糖业有限责任公司

文件

德糖企联发〔2021〕1号

签发人：周玉生 肖增彭  
杨富好 闫 达

## 德宏州制糖企业关于 2021/2022 年度糖料蔗 收购价格和生产扶持政策的决定

为促进德宏州蔗糖产业协调稳定发展，切实维护工农双方利益和蔗糖生产经营秩序，德宏州制糖企业经过充分协商讨论，就 2021/2022 年度糖料蔗收购价格、生产扶持政策等作出如下决定。

### 一、糖料蔗收购价格

我省甘蔗收购价格实行市场调节价，由省糖业协会提出每榨季甘蔗收购行业指导价格及执行办法，报省发改委、省工信厅备案，指导全省各制糖企业执行。德宏州内四家制糖企业根据我省甘蔗收购价格形成机制，通过调研分析蔗农种植成本、企业生产成本和国内食糖市场形势，并征询云南省糖业协会意见，确定 2021/2022 榨季甘蔗收购价格为：一类品种每吨 450 元，二类品种每吨 420 元，三类品种每吨 400

元，品种类别按蔗区由制糖企业合理确定，公告满三年的禁种淘汰品种收购价格由企业自行确定。继续实行与食糖销售价格挂钩联动二次结算办法（淘汰品种和境外甘蔗不实行联动），糖蔗联动基价和联动系数执行云南省糖业协会指导意见；如达到糖蔗联动二次结算，二次结算蔗款于 2022 年 10 月 30 日前兑付蔗农，不拖延支付或打白条。

## **二、生产扶持政策**

在配合地方政府认真贯彻落实国家糖料甘蔗良种良法技术推广补贴政策的前提下，本着有利于生产发展的原则，决定采取以下生产扶持政策：

（一）实行新植甘蔗种植补助。采取现金或“以物抵资”的方式，对新植甘蔗（含翻种），给予每亩水田不低于 150 元、旱地不低于 100 元种植补助；对按规定时间提早种植的，视情况每亩再给予一定数额的现金补助。

（二）加强宿根甘蔗管理培训。为进一步加强宿根甘蔗管理，提高单产，延长宿根年限，降低生产成本，提高亩产效益，增加蔗农收入，组织开展宿根甘蔗铲兜、二次追肥、化学除草、防治病虫害、高培土等中耕管理培训，全面提高宿根甘蔗管理水平。

（三）推进甘蔗生产规模发展。支持甘蔗种植能手、种植大户流转土地进行适度规模经营，健全和完善签订“甘蔗生产订单合同”机制，帮助甘蔗生产专业合作社、家庭农场、种植大户规范经营和扩大规模。

（四）推进甘蔗机械化联合收获。根据蔗区情况积极推

进甘蔗机械化联合收获，鼓励有条件的蔗农购买甘蔗联合收获机具，并制定有利于机械化联合收获的配套措施。

（五）推进甘蔗废弃物处理和农业面源污染防控。为促进蔗稍综合利用、蔗叶还田或清收处理，禁止焚烧蔗叶，倡导绿色发展，控制农业面源污染，采取补助、奖励等措施鼓励蔗农积极参与，逐步解决甘蔗废弃物处理和农业面源污染防控问题。

（六）制糖企业原料发展专项资金使用。制糖企业按每入榨1吨甘蔗提取不低于15元的原料发展专项资金，主要用于以下几个方面：一是甘蔗原料发展的投入扶持、科技推广服务及宣传培训、工作协调推进及督促检查、项目管理及项目资金拼配；二是村组抓蔗人员考核奖励及甘蔗生产专业合作社补助；三是蔗叶蔗稍综合利用，废弃物处理及农业面源污染防控补助等。

以上扶持政策涉及资金，制糖企业据实列支，确保资金到位和有效使用，共同促进蔗糖生产稳步发展。

### **三、自律公约**

（一）认真贯彻执行国家、地方有关法律、法规，牢固树立法治观念，守法自律，诚信服务，合法经营，依法维护行业的共同信誉和利益，促进行业协调稳定发展。

（二）认真执行甘蔗收购价格政策，维护蔗区稳定和甘蔗收购正常秩序；不得跨蔗区收购或抬价收购其他企业扶持种植的甘蔗和压价收购甘蔗损害蔗农利益；积极筹措和准备

充足的收购资金，按时兑付甘蔗款。

（三）积极配合政府行业主管部门和价格、市场、交通、公安、疫情防控、海关、边境管理等监管执法部门的事前事中事后监管，防范价格异动，维护正常的生产、经营秩序。

（四）自觉接受政府主管部门和相关部门对制糖企业协商确定甘蔗收购价格管理行为的指导、监督和检查。

（五）严格执行国家、省有关部门和中国糖业协会、云南省糖业协会有关糖业发展要求和规定，积极支持、参与打击食糖走私活动。

（六）对经查实违规的企业，同意采取以下处罚措施：

1.对违约企业按《德宏州糖料生产管理办法（试行）》规定进行处罚，并在全州蔗糖工作会议、德宏团结报公开通报批评。

2.提请市场监督管理部门对其串榨、抬价、压价收购行为进行查处；

3.提请省级有关部门取消企业应享受的国家已有或即将给予的各类财政扶持和补贴；

4.提请省工信厅取消企业享受国家临时储备糖政策；取消技改贴息及技术改造项目审批等政策；

本决定共同制定共同遵守，如出现不遵守者，由遵守者协商对不遵守者的处罚办法，不遵守者无条件执行。

云南德宏英茂糖业有限公司 中粮梁河糖业有限公司

云南农垦陇川农场有限公司 芒市康丰糖业有限责任公司

2021年9月13日