

芒市人民政府办公室文件

芒政办发〔2020〕97号

芒市人民政府办公室关于印发 2021年冬季农业开发指导意见的通知

各乡镇人民政府、遮放农场管委会，市直有关单位：

2021年是“十四五”规划开局之年，同时我国将进入实现第二个百年奋斗目标的新阶段、踏上建设社会主义现代化国家的新征程，抓好2021年冬季农业开发工作意义重大。经市人民政府同意，现将2021年芒市冬季农业开发工作提出以下指导意见：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和贯彻落实新发展理念，以实施乡村振兴战略为总抓手，筑牢农业

基础盘。围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，加快推进全市高原特色现代化农业高质量发展与打造绿色食品品牌工作部署，充分发挥资源环境优势，以市场需求为导向，着力调整优化结构，提升发展质量，拓展外销市场，全面推进冬季农业开发绿色化、规模化、组织化、商品化、品牌化发展。尊重农业发展规律，节约利用资源，保护产地环境，提升生态服务功能，全力构建人与自然和谐共生的农业发展新格局。

二、基本原则

一是坚持以保障农产品供给为重点。按照新冠疫情防控要求“稳生产、保供给”，着力提高农业综合生产能力，保障粮食生产基础稳定不滑坡、“菜篮子”产品供应丰富多样不断档；二是坚持以促进农民增收为核心。进一步优化优势产业结构，完善利益联结机制，千方百计促进农业增效、农民增收；三是坚持以外向型产业开发为导向。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，使冬季农业开发重点转向市场容量大、单位产出高、经济效益好的优势外向型规模产业；四是坚持以新型经营体系牵引发展为动力。因地制宜，分类指导，大胆探索，加快农业新型经营体系建设，促进农业营销方式转变，增强冬季农业开发的活力，确保冬季农业开发可持续发展；五是坚持以完善社会化服务为保障。不断加强对冬季农业开发的公共性社会服务，鼓励发展私营

服务和经济组织的服务，使冬季农业开发始终贯穿于社会化服务之中；六是坚持以尊重农民意愿为根本。始终坚持农村基本经营制度，充分尊重农民生产经营自主权，维护农民利益，提高农民自愿参与冬季农业开发的积极性。

三、目标任务

全市 2021 年计划冬农开发总面积 35.74 万亩，较上年实际完成 36.27 万亩减少 0.53 万亩，减少 1.46%；实现农产品开发总量 41.09 万吨，较上年实际完成 39.95 万吨增加 1.14 万吨，增幅 2.85%；总产值达到 10.87 亿元以上，较 2020 年的 10.46 亿元，增加 0.41 亿元，增幅 3.91%。

（一）夏粮作物：计划完成种植面积 7.3 万亩，较上年实际完成增加 0.25 万亩，增幅 3.55%；总产量达 2.65 万吨，较上年实际完成增加 0.13 万吨，增幅 5.16%；平均单产 363 公斤，较上年实际完成增加 6 公斤，增幅 1.68%。

（二）经济作物：计划种植面积 28.44 万亩，其中：油料（油菜）种植面积 0.24 万亩，烟叶 4.86 万亩，冬早蔬菜 20 万亩（鲜食玉米 11.5 万亩），西甜瓜 1.7 万亩，种草养畜 1.4 万亩，其他经济作物 0.24 万亩。

以上任务指标分解情况，详见附表。

四、主要措施

(一) 突出特色优结构。随着产业结构的优化调整、全市内外市场需求不断扩大及订单农业的快速发展，冬马铃薯、冬早蔬菜（含鲜食玉米）、冬春烟叶已成为我市冬季农业开发三大优势作物品种。在认真总结多年冬农开发取得的经验和成效基础上，突出重点、科学规划布局，聚集三大优势作物，形成规模化生产；突出特色作物，积极打造一县一业、一乡一品，不断提高优势特色作物的知名度和市场占有率。

(二) 绿色科技强支撑，发挥农机提效益。改变长期以来形成的高投入、高消耗，资源透支、破坏环境、过度开发的生产模式，加大产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的绿色生产技术研究示范应用，重点加强测土配方施肥、水肥一体化、精量施肥、有机肥替代化肥等施肥技术和统防统治、绿色防控等农药减量增效技术推广；做好农药、肥料包装废弃物和废弃农膜的回收再利用；实施秸秆过腹增值、养分还田等综合利用技术，全面推进绿色生产基地建设；要通过举办绿色生产示范样板，推广绿色生产集成技术，示范带动绿色化生产，为冬农绿色发展提供有效技术支撑。充分利用我市农机装备优势，大力发挥农机在冬农开发中的作用，提高机械化作业水平，降低劳动强度，节约成本，提高效益。引进先进适用的农业机械新机具，在全市进行试验示范推广，促进冬季农业产业发展。

（三）监管农资强保障。强化农业生产资料源头治理，严格农业投入品管理，加强对鲜食玉米、冬马铃薯及其它非主要农作物种子生产、销售环节的种子质量、品种审定、标签标识、档案建立、台账等内容开展种子市场监督专项检查，重点打击假劣种子，整治无证和“套牌”生产、销售授权品种等行为，整顿和净化种子市场环境。治理种子生产源头，依法严肃查处涉嫌假冒侵权种子，防范假劣种子入市下田，保障我市 2021 年冬季农业生产用种安全；加大农药市场的检查力度，以无证经营、超范围经营、不具备经营资质的门店、违法经营高毒农药、禁限用农药、“三证”（农药登记证、农药生产许可证、产品标准证）不全、假冒伪造登记证、登记证过期及任意扩大使用范围等不合格农药产品查处为重点。严格落实安全生产主体责任制。严格查处、打击在蔬菜等食品中擅自违法添加其他禁、限用高毒农药的假劣产品，从源头上保障农产品质量安全；严格查处不合格农药品种，保护农民的合法利益；紧盯冬季大宗用肥品种复合肥、尿素、钾肥、有机肥等肥料产品的经销商资质、销售台账、产品质量、包装标识等开展监督检查。对产品不符合肥料登记证内容、含量不足、重金属超标的相关产品依法严厉查处；强化源头管理，疏堵结合控膜，严禁生产、销售和使用厚度在 0.01mm 以下的地膜，

从源头上保障地膜的可回收性。结合秸秆禁烧工作，大力推广农作物秸秆覆盖栽培技术，示范推广直播、集中育秧、果园生草覆盖、可降解地膜等节膜和替代技术。开展废旧农膜回收利用试点，有效解决废旧农膜“出路”问题。

（四）龙头引领增效益。各级、各部门要努力引进、扶持和培育壮大一批龙头企业，激活一片区域、壮大一个产业、带动一方农民，吸引和集聚生产要素，形成产业高地，使之真正成为推进我市冬季农业产业化经营的主角和生力军，积极引导龙头企业、专业合作社通过土地入股、股份合作、土地托管、订单生产等方式，联农带农创建品种优、技术优、管理优、品质优、价格优的“五优”冬农产品，实现优质优价，让农户分享增值收益。

（五）树立品牌拓市场。不断提高冬季农产品品质。加快发展绿色食品和有机食品，鼓励农产品商标注册，开展名牌农产品评选认定，做强做大一批特色鲜明、市场占有率高的名牌农产品，培育出能促进产品销售、抵御市场风险、拥有忠诚顾客的知名企业品牌。大力培育“芒市精品马铃薯”、“芒市甜玉米”、“芒市高端无筋豆”等公共品牌，打造在全省乃至全国有优势、有竞争力的具有芒市特色的农产品品牌。以“政府引导、企业主导、社会参与、市场化运作”的方式，带领农民闯市场，以现代服务

网络体系为支撑，在“互联网+”的大背景下，全力推动农产品电商平台搭建，借助电商平台，转变传统销售模式，积极探索网红带货促销农产品新模式，拓展销售市场，缩短农产品销售周期，减少销售环节，实现产销无缝对接，在新的销售模式中实现增收得实惠，促进农民增产增收。

（六）强化责任重落实。各级、各部门要以更加务实的作风，更加有力的举措，进一步坚定信心、群策群力、锐意进取、狠抓落实，确保冬季农业开发各项目标任务圆满完成，要锻造出一支信念坚定、勇担使命、本领高强、扎根农村、立足农业、心系农民、富有社会责任感的“三农”干部队伍，注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍促进新时代农业农村农民发展要求的能力。市级成立了由市人民政府分管副市长任组长，市人民政府办公室副主任、市农业农村局局长任副组长、市直有关部门主要负责人为成员的芒市冬季农业开发工作领导小组，负责组织、督查、协调冬季农业开发生产各项工作，同时下设办公室于市农业农村局，负责日常工作。各乡镇人民政府、遮放农场管委会，要及时成立冬季农业开发领导小组，严格实行领导责任制，负责管理、协调辖区内冬季农业开发产前、产中、产后各项服务工作，并出台相应的促进开发的配套政策，做到及早谋划、及早准备、及早

动员，明确工作职责，落实责任分工，切实做到领导到位、责任到位、措施到位，同时加强督促检查，层层抓落实，确保开发目标任务完成，为全市冬季农业开发持续向好、农民收入快速增加，农村社会稳定和谐发展做出更大贡献。

附件：芒市 2021 年冬季农业开发计划表



(此件公开发布)

抄送：市发展和改革委员会、财政局、人力资源和社会保障局、农业农村局、林业和草原局、水利局、自然资源局、审计局、交通运输局、统计局、市场监管局、司法局、税务局、德宏州生态环境局芒市分局、扶贫办。

芒市人民政府办公室

2020年11月3日印发

附件

芒市2021年冬季农业开发计划表

单位：亩、公斤、吨、万元

地区	农作物 播种 总面积	农产品 开发 总量	总产值	一、夏粮作物				(一) 马铃薯 (5: 1折粮)			
				面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇	27150	31266	8157	5200	409	2128	2249	4000	450	1800	2160
遮放镇	90900	104911	27231	9000	358	3225	2779	5000	408	2040	2448
勐戛镇	27900	18914	5331	5800	157	912	303				
芒海镇	7500	5340	2176	800	246	197	94	200	180	36	43
风平镇	136000	202924	44774	23000	398	9151	10578	20000	432	8635	10362
轩岗乡	25600	14974	11725	19800	470	9314	10829	18000	495	8910	10692
江东乡	17400	9783	4514	3500	152	531	295	300	200	60	72
西山乡	4150	5672	827	700	205	143	69	100	200	20	24
中山乡	5900	3914	1792	700	197	138	68	100	220	22	26
三台山乡	4100	5552	472	1200	164	197	99	100	260	26	31
五岔路乡	10150	7200	1658	3000	162	486	259	200	260	52	62
遮放农场	650	473	96	300	270	81	24				
合计	357400	410922	108754	73000	363	26503	27648	48000	450	21601	25921

注：1. 总面积不含秸秆养畜面积；
2. 总产量和总产值包含秸秆养畜。

芒市2021年冬季农业开发计划表

单位：亩、公斤、吨、万元

地 区	（二）玉米				（三）小麦				（四）豆类			
	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇	1000	300	300	75					200	140	28	14
遮放镇	3000	350	1050	263					1000	135	135	69
勐戛镇	200	360	72	18	2800	165	462	92	2800	135	378	193
芒海镇	300	400	120	30					300	136	41	21
风平镇	500	360	180	45					2500	135	337	172
轩岗乡	800	330	264	66					1000	140	140	71
江东乡	200	330	66	17					3000	135	405	207
西山乡	200	340	68	17					400	138	55	28
中山乡	200	330	66	17					400	125	50	26
三台山乡	100	350	35	9	200	160	32	6	800	130	104	53
五岔路乡	300	320	96	24					2500	135	338	172
遮放农场	200	330	66	17					100	150	15	8
合计	7000	340	2383	596	3000	165	494	99	15000	135	2025	1033

芒市2021年冬季农业开发计划表

单位：亩、公斤、吨、万元

地 区	二、烟叶（烤烟）				三、油料（油菜）				四、冬早蔬菜			
	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇	500	135	68	188	300	100	30	16	18000	1000	18000	4680
遮放镇	17200	134	2308	6415	200	90	18	9	55000	990	54450	14157
勐戛镇	8500	135	1150	3197	400	80	32	17	5000	900	4500	1170
芒海镇	3300	136	448	1244			0	0	3000	990	2970	772
风平镇	4500	135	608	1689	500	180	90	47	100000	1090	109000	28340
轩岗乡	600	133	80	222				0	4000	500	2000	520
江东乡	6800	135	920	2558	400	80	32	17	6000	1000	6000	1560
西山乡	1000	135	135	375	50	80	4	2	2000	500	1000	260
中山乡	4000	138	550	1529				0	800	500	400	104
三台山乡	0		0	0	500	80	40	21	2000	440	880	229
五岔路乡	2200	136	300	834	50	130	7	3	4000	400	1600	416
遮放农场									200	1000	200	52
合计	48600	135	6565	18250.7	2400	105	252.5	131.3	200000	1005	201000	52260

芒市2021年冬季农业开发计划表

单位：亩、公斤、吨、万元

地 区	其中：鲜食玉米				五、西甜瓜				六、种草、秸秆养畜			
	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇	8000	1030	8240	2431	2000	1450	2900	792	7800	990	7720	149
遮放镇	35000	1020	35700	10532	8000	1470	11760	3210	33000	986	32550	540
勐戛镇									11500	1050	12080	596
芒海镇									1800	892	1606	42
风平镇	71000	1010	71710	21154	7000	1500	10500	2867	73500	993	72975	1133
轩岗乡	1000	1075	1075	317					4000	835	3340	105
江东乡									2600	838	2180	61
西山乡									5300	806	4270	96
中山乡									3300	820	2706	67
三台山乡									5300	814	4315	99
五岔路乡									5800	808	4688	122
遮放农场									100	1320	132	8
合计	115000	1015	116725	34434	17000	1480	25160	6869	154000	965	148562	3018

芒市2021年冬季农业开发计划表

单位：亩、公斤、吨、万元

地 区	其中：（一）种草养畜				（二）秸秆养畜				其中：1、甘蔗梢			
	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值
芒市镇	800	900	720	44	7000	1000	7000	105				
遮放镇	1000	950	950	58	32000	988	31600	482	2000	800	1600	32
勐戛镇	8000	1110	8880	542	3500	914	3200	54	1500	800	1200	24
芒海镇	300	1020	306	19	1500	867	1300	24	1000	800	800	16
风平镇	500	1150	575	35	73000	992	72400	1098	3000	800	2400	48
轩岗乡	1000	940	940	57	3000	800	2400	48	3000	800	2400	48
江东乡	600	800	480	29	2000	850	1700	32	1500	800	1200	24
西山乡	300	900	270	16	5000	800	4000	80	5000	800	4000	80
中山乡	300	1020	306	19	3000	800	2400	48	3000	800	2400	48
三台山乡	300	1050	315	19	5000	800	4000	80	5000	800	4000	80
五岔路乡	800	860	688	42	5000	800	4000	80	5000	800	4000	80
遮放农场	100	1320	132	8								
合计	14000	1040	14562	888	140000	957	134000	2130	30000	800	24000	480

芒市2021年冬季农业开发计划表

单位：万亩、公斤、吨、万元

地 区	2、玉米秸秆				七、其它作物							
	面积	单产	产量	产值	面积	单产	产量	产值				
芒市镇	7000	1000	7000	105	350	1200	420	84				
遮放镇	30000	1000	30000	450	500	1200	600	120				
勐戛镇	2000	1000	2000	30	200	1200	240	48				
芒海镇	500	1000	500	8	100	1200	120	24				
风平镇	70000	1000	70000	1050	500	1200	600	120				
轩岗乡					200	1200	240	48				
江东乡	500	1000	500	8	100	1200	120	24				
西山乡					100	1200	120	24				
中山乡					100	1200	120	24				
三台山乡					100	1200	120	24				
五岔路乡					100	1200	120	24				
遮放农场					50	1200	60	12				
合计	110000	1000	110000	1650	2400	1200	2880	576				