

芒市人民政府办公室文件

芒政办发〔2021〕49号

芒市人民政府办公室关于印发 芒市 2021 年农村厕所革命实施方案的通知

各乡镇人民政府、遮放农场管委会，市直有关单位：

经市人民政府同意，现将《芒市 2021 年农村厕所革命实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



2021年10月22日

（此件公开发布）

芒市 2021 年农村厕所革命实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于农村厕所革命重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院和省委、省人民政府以及州委、州人民政府决策部署，紧紧围绕《云南省农村人居环境整治工作领导小组印发关于扎实推进云南省“十四五”农村厕所革命的实施意见的通知》（云农人居〔2021〕1号）文件精神，扎实推进农村厕所革命，切实提高改厕质量，持续增强农民群众幸福感、获得感，结合我市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以人民为中心的发展理念，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，把农村厕所革命作为乡村振兴的一项重要工作，系统总结梳理农村厕所革命的经验 and 不足，巩固现有农村改厕成果，全面摸排整改农村厕所问题，因地制宜选择合适的改厕模式技术，坚持数量服从质量，进度服从实效，切实提高新建或改造的农村厕所质量和实效，稳步扩大农村卫生厕所覆盖范围，引导农民群众养成良好卫生习惯，不断提升农民群众生活品质。

二、工作目标

按照三类县到 2025 年农村卫生户厕普及率达到 70%以上；常住户 100 户以上自然村实现有 1 座以上卫生公厕全普及；农村卫生厕所普及率逐步提高，厕所粪污处理和资源化利用能力不断提升，长效管护机制逐步建立的目标要求稳步推进农村厕所革命。2021 年，全市完成改造建设农村卫生户厕 1446 座，常住户 100 户以上自然村改造建设卫生公厕 30 座。

三、工作原则

（一）政府引导，农民主体。市人民政府重点抓好规划编制、标准制定、示范引导等，不搞大包大揽，不搞强迫命令，不强行定任务、压指标。坚持问需于民、问计于民、为民而建，尊重农民群众意见，把农民认同、农民参与、农民满意贯穿改厕工作始终，作为推进农村厕所革命的根本要求和检验标尺。

（二）因地制宜、分类施策。立足当地经济发展水平和基础条件，结合农村实际，科学合理确定目标任务、政策措施和技术方案，坚持先易后难、点面结合，既尽力而为又量力而行，不搞层层加码。选择科学适宜的改厕技术模式，宜水则水、宜旱则旱，不搞“一刀切”和生搬硬套，分类推进农村改厕。

（三）规划引领、统筹推进。树立系统观念，先规划后建设，先建机制、后建工程，科学谋划布局，合理安排建设时序，统筹

推进农村厕所革命与生活污水治理、村容村貌提升、建立完善长效管护机制等农村人居环境整治提升各项重点任务。

（四）质量优先、建管并重。坚持好字当头、质量优先，进度服从质量、时间服从实效，明确工作责任，细化任务目标，科学稳步高质量推进农村厕所革命。坚持建管用并重，建立健全长效管护机制，提高农村改厕成效长期性、持续性，坚决反对劳民伤财，搞形式摆样子。

四、重点任务

（一）全面摸清农村厕所现状。要深入开展农村改厕情况摸底调查，以乡镇（农场）为单位摸清农村户用厕所、公共厕所的数量，布点、模式等信息，建立完善厕所档案，全部录入云南省农村人居环境整治信息平台，持续做好动态管理。要全面掌握辖区内农民改厕需求、厕所管理维护、农民使用满意度等情况，跟踪了解农民群众对厕所改造的新需求、新期盼，自下而上、科学确定年度农村厕所改造建设目标任务，稳妥有序推进。

（二）深入开展问题摸排整改。要组织自下而上、进村入户、逐户逐厕开展拉网式实地排查，全面摸排厕所闲置弃用或挪作他用、改厕只改地上不改地下、粪污随意直排等问题。对摸排问题严格审核把关，确保真实准确。定期调度工作进展，推动摸排工作落实落细。聚焦摸排发现问题，加强督促指导和抽查检查，分类抓好问题整改。市乡村分级建立整改台账，实行销号管理。

（三）科学编制改厕实施方案。要综合考虑地理环境、气候条件、经济水平、农民生产生活习惯等因素，结合乡村振兴、农村人居环境整治提升等规划，以市为单位科学编制农村厕所革命专项实施方案，细化年度任务目标、资金安排、保障措施等。合理确定改厕优先序，优先推进基层组织能力强、群众改厕意愿高、技术模式成熟适用、后续管护有保障的村庄。地处偏远山区、经济欠发达等条件不成熟的地方，鼓励试点探索，可以暂缓整体性推进农村改厕。空心村、拟搬迁村等可通过建设公共厕所解决农民卫生如厕需求。

（四）选择适宜改厕技术模式。要结合当地实际，参照农村厕所改建国家标准和《云南省农村厕所改造建设技术指南（试行）》，因地制宜选择推广经济适用、技术成熟、维护方便、群众乐于接受的改厕模式、技术和产品，宜水则水、宜旱则旱。高寒山区、干旱缺水等不具备建设水冲厕的地区，积极推广节水型、少水型设施或改建卫生旱厕。新技术、新产品应经过至少一个周期试点试验，成熟后再逐步推开。对过去因选用技术模式不当出现问题的厕所，应及时研究提出改进、补救措施。要选择合理、方便的公厕和户厕位置，避开饮用水水源地、河道等水环境敏感区。新改建厕所提倡入户进院，鼓励新改建的水冲式厕所入室进屋。建立健全市乡村三级农村厕所革命技术支撑服务体系，组建

专家技术服务团队，采取在线解读、现场培训、视频指导等方式，解决改厕中遇到的难题。

（五）严格执行技术标准规范。要结合当地实际，加大《农村三格式户厕建设技术规范》（GB/T38836-2020）、《农村三格式户厕运行维护规范》（GB/T38837-2020）、《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》（GB/T38838-2020）、《农村厕所粪污无害化处理与资源化利用指南》、《云南省农村厕所改造建设技术指南（试行）》等技术标准规范的宣贯和执行力度，组织专题学习培训，提高基层干部、农民群众、改厕企业等的标准化意识，提升工作能力。

（六）强化全程质量监督管控。要严格执行改建厕所流程，加强施工技术指导和全过程监管，提升产品、工程质量管理水平。严把产品质量关，严格招标采购程序，严格执行农村改厕选材质量标准和技术参数，加大产品质量市场监管力度，将农村改厕产品列为重点监管对象，适时组织开展打击质量低劣产品行动。实施集中采购的，要以市为单位开展厕所化粪池等产品供货商审核选择，发布供货商及产品名录，指导村组、农户在名录范围内采购产品。有条件的要对材料设备进行现场抽样送检，由专人或专门机构进行负责质量把关。严把施工质量关，统建厕所要由培训合格听施工人员严格按标准要求进行改厕，农户自建厕所要在专

业技术人员指导下施工。严格落实农村改厕技术指导员制度，每个行政村明确2名以上改厕技术指导员，全程跟进指导施工人员进行改厕作业。严把竣工验收关，严格按照《云南省农村厕所改建验收办法（试行）》，及时对改建完工厕所进行验收，鼓励由政府、农民、第三方等联合进行逐村逐户验收，将运行使用效果和群众满意度作为验收重要内容，验收后适时进行抽查。

（七）同步推进厕所粪污治理。要根据当地地理环境、居民生活习惯、技术经济水平及污水处理设施现状，以农牧循环、就近消纳、综合利用为主线，与农村庭院经济和农业绿色发展相结合，解决好厕所粪污收集处理问题。统筹推进农村厕所粪污处理与农村生活污水治理，因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理或接入污水管网统一处理，鼓励联户、联村、村镇一体治理。积极推动农村厕所粪污资源化利用，探索多种形式的资源化利用模式。引导有用肥需求的农户自行清掏化粪池粪污，结合实际将厕所粪污就地就近资源化利用；有污水收集和处理设施覆盖的村组，要做好厕所粪污与生活污水协同处理、利用；其他地区要探索建立厕所粪污处理服务组织，通过配备吸粪车、建设储粪池等方式，收集公厕和户厕粪污，对接农民专业合作社、农业龙头企业、种养大户等新型农业经营主体，开展厕所粪污收集利用服务。鼓励厕所粪污与畜禽粪污统筹处理和资源化利用。

（八）推进农村公厕建设管理。以农村综合服务中心、文化活动中心、中小学、集贸市场等公共场所以及中心村等流动人口较集中区域为重点，推进农村公共厕所建设，优先建设城镇周边规模较大自然村、环境敏感区域自然村公厕，切实做到科学选址、合理布局，既方便农民使用，又易于管护。明确公共厕所建设要求，根据村庄人口、产业、功能等制定建设标准，配置必要的设施设备，有条件的地方可配套建设无障碍设施。建立完善公厕管护制度，明确管护要求、管护人员、监督人员、监督电话等，保障管护经费，加强日常管护，确保公共厕所正常使用，达到“三净两无一明”（地面净、墙壁净、厕位净、地面无粪污、无蝇蛆、灯明）的标准。完善乡村景区厕所建设管理，提升卫生标准，对季节性乡村旅游地区公共厕所，可采用分区、分时段开放等方式降低管护成本。

（九）建立完善长效管护机制。要树立“三分建设、七分管护”理念，坚持农村厕所改造建设与使用管护一体谋划、一体设计、一体建设。在有条件的村、组探索建立财政补助、村集体补贴、农户适量付费三结合的管护经费保障制度。探索建立健全日常巡检、设备维修和粪污清掏等管护体系，形成规范化的运行维护机制。依托各级农村厕所革命专家组，组织开展农村厕所建设和维护相关知识技能培训，充分发挥村级组织和农民主体作用，

加强自我管理、自我维护。鼓励采用政府购买服务的方式，建立政府引导与市场动作相结合的后续管护机制。鼓励当地民众积极参与厕所管护，组建社会化、专业化、职业化服务队伍，重点建立便捷、经济的粪污清掏和资源化利用服务体系。

（十）推进整村示范建设。要学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”工作经验，结合乡村振兴“百千万”工程、美丽乡村建设等工作，开展农村厕所革命整村推进示范建设。选取基础条件较好、民众改厕意愿较高的行政村，按照“整村推进、分类示范、自愿申报、先建后验、以奖代补”的原则，有序推进、树立典型，以点带面、积累经验、示范引领。

五、保障措施

（一）加强组织领导。市直有关部门要强化主体责任，做好宣传发动、资金筹措使用、组织实施、建后验收、运行管护等工作，对厕所改建质量和成效具体负责。乡村两级负责做好宣传发动和具体组织实施工作。要完善市、乡、村工作协调推进机制，加强部门协同配合，统筹整合各类资源，形成工作合力。积极发挥基层组织的桥梁纽带和党员、干部模范带头作用，通过联系农户、民情恳谈、百姓议事、志愿服务等活动，推动厕所革命理念和各项工作落实落地。

（二）完善投入机制。根据《德宏州财政局、德宏州农业农村局关于下达 2021 年省级农村厕所改造建设专项资金的通知》

（德财农〔2021〕27号）《云南省财政厅、云南省农业农村厅关于下达2021年中央农村厕所革命整村推进财政奖补资金的通知》（云财农〔2021〕147号）要求，芒市农村厕所改造建设中央、省级、市级财政资金奖补政策为：农村常住户100户以上自然村公厕按每座14万元补助，其中中央、省级财政资金10万元/每座，市级配套财政资金4万元/每座；农村户用卫生厕所按中央、省级财政资金每座1000元补助。奖补资金重点支持厕所粪污收集、储存、运输、无害化处理或资源化利用、后期管护能力提升、排查问题厕所整改、项目管理等方面。按照事权和支出责任相适应原则，结合实际安排资金，采取以奖代补、先建后补等方式，引导农民自愿改厕，支持整村推进农村改厕，保障农村厕所建后管护。发挥财政资金撬动作用，鼓励通过政府和社会资本合作等模式，依法依规吸引社会资本、金融资本参与投入。严格落实信息公开、村务公开要求，建立完善奖补政策、奖补标准、资金使用情况等公示制度，确保农民知情权。

（三）明确责任分工。市直有关部门都要认真履职尽责，切实加强协调配合，真正形成工作合力。农村人居环境整治工作领导小组办公室要履行好牵头抓总职责，加强与各有关部门的沟通协调，统筹抓好农村改厕各项工作。市卫健局要抓好农村改厕技术保障和爱国卫生运动中改厕相关工作，州生态环境局芒市分局要结合农村生活污水治理和黑臭水体整治抓好农村厕所粪污治

理，市住建局要加强农村公共厕所建设管理，市文旅局要完善乡村景区厕所建设管理，市工业和商务科技局要支持新型改厕技术产品研发，市市场监管局要加强农村改厕标准制定和农村改厕产品质量监管。市发改、市财政局要做好项目和资金保障。

（四）强化督促检查。要将农村厕所革命等改善农村人居环境工作作为实施乡村振兴战略实绩考核的重要内容。要建立农村改厕工作进展情况“月调度、月通报、年度考核”的工作推动机制。要定期组织“回头看”，采取自检自查、随机抽查、交叉检查、第三方评估等方式，对农村已改造建设厕所进行排查检查，发现问题、剖析原因、抓好整改、完善政策，切实提升改厕质量。要完善奖惩机制，对工作落实不到位、农民群众满意的给予表扬，对措施不力、工作不实、弄虚作假、搞形式主义、劳民伤财无效实施的严肃追责问责。要健全信息公开和监督机制，运用村务公开栏、广播电视、网站微信等方式公布农户改厕计划、奖补资金发放计划、发放对象、发放结果等信息。要建立健全问题反馈和督促整改机制，通过设立举报电话、举报信箱等方式，接受群众和社会监督。

（五）加强宣传引导。要积极组织开展农村厕所革命公益宣传活动，加大科普宣传力度，结合农村人居环境村庄清洁行动、文明卫生乡村创建、爱国卫生运动等专项活动，多层次、全方位、

立体化宣传农村改厕的重大意义、政策举措、经验做法和典型范例，提升农民群众对改厕的认知度、接受度和参与度。要加强文明如厕、卫生厕所日常管护、卫生防疫知识等宣传教育，引导农民养成良好卫生习惯和健康生活方式。要鼓励和引导基层党员干部、乡村教师、乡村医生、致富带头人等率先垂范，带动农民群众主动改厕。要充分发挥共青团、妇联等基层群团组织作用，深入细致宣传发动群众，激发农民群众改善自身生活条件的主动性和积极性。要加强正面宣传和舆论引导，及时回应社会关切，营造社会各界积极支持农村厕所革命良好氛围。

附件：1. 芒市 2021 年常住户 100 户以上自然村公厕任务分配表

2. 芒市 2021 年农村户用卫生厕所任务分配表

抄送：市发展和改革委员会、财政局、农业农村局、住房和城乡建设局、卫生健康局、文化和旅游局、工业和商务科技局、市场监管局、州生态环境局芒市分局。

芒市人民政府办公室

2021 年 10 月 22 日印发

附件 1

芒市 2021 年常住户 100 户以上自然村公厕任务分配表

序号	乡镇	村组	任务数量(座)	小计
1	中山乡	小水井新村三组	1	1
2	江东乡	花拉厂五家寨村	1	2
3		李子坪空竹林三组	1	
4	勐戛镇	勐稳河边寨	1	1
5	芒市镇	下东一丘田	1	5
6		中东上发电厂	1	
7		中东东福村	1	
8		大湾村木康	1	
9		云茂村云和	1	
10	风平镇	腊掌等稿	1	11
11		芒赛蚌相	1	
12		芒赛拉院	1	
13		法帕拉应	1	
14		法帕芒棒	1	
15		法帕村拉老	1	
16		上东葫芦口	1	
17		幸福村景福一组	1	
18		黎明村众望	1	
19		黎明村勐法	1	
20		吉祥党和组(河边寨)	1	
21	五岔路乡	五岔路村五岔路自然村	1	3
22		新寨赖峨	1	
23		五岔路拱母	1	
24	遮放镇	户闷引冒	1	4
25		户闷贺勐	1	
26		遮冒弄弄	1	
27		遮冒弄养	1	
28	西山乡	芒东木艾小组	1	2
29		崩强大舍香料厂	1	
30	轩岗乡	芹菜塘村芹菜塘组	1	1
合计			30	

附件 2

芒市 2021 年农村户用卫生厕所任务分配表

序号	乡镇（农场）	任务数量（座）	备注
1	芒海镇	20	
2	芒市镇	250	
3	遮放镇	320	
4	风平镇	440	
5	勐戛镇	70	
6	三台山乡	50	
7	五岔路乡	46	
8	西山乡	60	
9	轩岗乡	50	
10	中山乡	40	
11	江东乡	80	
12	遮放农场	20	
合计		1446	